

# 安徽省能源局

## 安徽省能源局关于 2023 年第三季度全省煤矿安全监管工作情况的通报

各产煤市煤矿安全监管部门，各煤矿企业：

三季度，全省煤矿安全监管部门、各煤矿企业深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示精神，大力宣传贯彻《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》，认真落实党中央、国务院及省委、省政府有关工作部署，扎实推进煤矿安全生产各项工作，有力促进全省煤矿安全生产形势持续稳定。现将有关工作情况通报如下：

### 一、基本情况

**（一）安全生产形势稳中向好。**前三季度，全省煤炭产量 8521.7 万吨，同比增长 0.10%；全省煤矿发生生产安全事故 3 起、死亡 3 人，同比减少 3 起、4 人。三季度，全省煤矿发生生产安全事故 1 起、死亡 1 人（淮北矿业集团公司青东煤矿发生 1 起运输事故、造成 1 人死亡），同比减少 2 起、3 人。

**（二）安全监管执法有力推进。**三季度，各产煤市煤矿安全监管部门开展监管执法 38 矿次，查处问题隐患 424 条，立案查

处 41 起、同比增加 15 起；罚款 86.1 万元，同比增加 50.3 万元；停止作业采掘工作面 1 个，停止使用设备 2 台（套）（见附件 1、附件 2）。

**（三）异地交叉执法检查顺利完成。**今年 6 月至 8 月，省能源局组织各产煤市煤矿安全监管部门以“四不两直、异地检查、属地办案”的方式开展交叉执法检查 10 矿次，累计查处各类问题隐患 119 条，罚款 16 万元。一是落实责任，组织严密有力。省能源局印发总体方案，对异地交叉检查方式、内容、人员配备等提出明确要求，并适时派员跟组督导。各产煤市煤矿安全监管部门高度重视，指派分管负责人带队，坚持“一矿一方案”对抽查煤矿进行安全“体检”。二是突出重点，从严执法检查。各产煤市煤矿安全监管部门结合各煤矿实际情况，有针对性地抽调采掘、机电、通防等专家，采用“逢查必考”等形式，严格对照检查方案逐项检查，累计立案 8 起。三是强化交流，促进共同提高。通过开展交叉检查，有力推动监管执法部门之间、各煤矿之间的沟通交流，达到了互相取长补短、提升安全管理理念的效果。四是查宣结合，注重挖掘经验。各产煤市煤矿安全监管部门在严格检查的同时，注重总结典型工作经验，挖掘了祁东煤矿“1523”安全自主管理体系、涡北煤矿“锚网索架+深孔注浆”深井巷道支护技术、板集煤矿配备防治水副矿长落实“探、防、堵、疏、排、截”水害治理措施等一批典型经验做法。

**（四）重点工作推进有序有力。**一是深入推进煤矿安全生产

综合整治。截至9月底，四大矿业集团公司累计排查问题隐患3597条，已整改3401条，整改率约94.6%。其中，淮北矿业集团公司排查问题隐患1963条，已整改1942条；淮河能源集团公司排查问题隐患712条，已整改556条；皖北煤电集团公司排查问题隐患780条，已整改769；中煤新集公司排查问题隐患142条，已整改134条。二是开展重点企业督导帮扶。全省各级煤矿安全监管部门采取随机抽查、现场检查等方式对重点煤矿企业和重点煤矿开展督导帮扶，有力督促重点煤矿企业和煤矿落实安全生产主体责任。三是扎实推进煤矿重大隐患专项排查整治。截至9月底，各煤矿企业积极组织开展重大事故隐患排查整治，累计自查重大事故隐患6条，并全部整改销号。

**（五）隐蔽致灾因素普查工作逐步深化。**省级监管监察部门分片区开展煤矿隐蔽致灾因素普查报告集中审查会商，组织专家围绕未来5年采掘接续规划，认真审查会商各煤矿隐蔽致灾因素普查治理情况，重点审查2024年采掘区域隐蔽致灾因素普查方案和治理工程量、施工时间等内容，共提出审查会商意见396条。

**（六）安全生产行政许可事项等有序推进。**一是稳步推进安全生产标准化管理体系达标建设。截至9月底，全省39处生产矿井全部达标，其中一级矿井21处，与2022年底持平；二级矿井16处，比2022年底上升12.8%；三级矿井2处，比2022年底下降12.8%（见附件3）。二是按时办理安全生产许可事项。三季度，受理煤矿企业安全生产许可事项11件。其中，直接延

期 3 件，变更主要负责人 8 件。三是严格煤矿主要负责人考核记分。前三季度，全省共有 5 处煤矿矿长被考核记分。其中，淮北矿业集团公司袁店二井原矿长、朱庄煤矿原矿长分别记 3 分；淮河能源集团公司谢桥煤矿矿长记 3 分；皖北煤电集团公司任楼煤矿矿长记 1 分；中煤新集公司新集二矿矿长记 3 分。

**（七）远程监管检查情况平稳趋好。**三季度，通过矿山安全生产综合信息系统远程巡查检查，全省煤矿发生瓦斯报警 2 起、同比下降 60%，其中瓦斯超限 1 起、同比持平（见附件 4）。截至 9 月底，全省煤矿发生瓦斯报警 10 起，同比减少 3 起、下降 23%，其中瓦斯超限 4 起，同比减少 2 起、下降 33%。

## 二、存在的主要问题

**（一）企业安全生产主体责任需要进一步压实。**一是重点工作落实不到位。个别煤矿制定的安全生产综合整治实施方案针对性不强，套用上级文件；有的未对照标准逐条逐项制定检查清单，分系统、分头面、分车间、分硐室组织重大事故隐患对照排查；有的煤矿未及时将自查的重大事故隐患列入煤矿重大事故隐患清单并上报上级公司和属地监管监察部门。二是瓦斯超限报警依然存在。淮北矿业集团公司桃园煤矿连续发生多起瓦斯报警。三是个别煤矿采掘接替紧张依然不同程度存在。年底可能出现赶进度、抢工期、抢产量、灾害治理措施落实不到位等风险隐患。四是煤矿“零敲碎打”事故还未杜绝。今年以来，共有 3 处煤矿发生生产安全事故。

**(二)煤矿安全监管执法效能需要进一步提升。**一是有的市级煤矿安全专业监管力量依然不足，主要依靠技术服务机构和抽调专家开展日常安全监管工作。二是执法文书中部分问题隐患描述不规范，未对照《煤矿安全生产违法违规行为规范描述汇编》进行描述；存在执法文书上传不完整、归档不及时等问题。三是煤矿主要负责人安全履职考核记分不规范，与驻地监察执法处沟通协调不够，存在漏记、记分情况报送不及时等现象。

### 三、有关工作要求

**(一)认真贯彻落实两办《意见》和上级有关决策部署。**各单位要深入学习贯彻《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》，统筹推进煤矿安全生产综合整治、重大事故隐患专项排查整治、安全生产“三个狠抓”专项行动、重点煤矿安全督导检查等重点工作落实，倒排工期、挂图作战，确保按照序时进度圆满完成各项工作任务。**安全生产综合整治方面：**各市级煤矿安全监管部门和煤矿企业要深入分析煤矿安全生产工作中存在的突出问题和共性问题，研究制定有针对性的对策措施，形成总结评估报告。总结评估报告要包括“一企一策”“一矿一策”和重大事故隐患排查整治销号清单等，形成完整的煤矿安全生产综合整治档案，于2023年11月底报省级监管监察部门。省级监管监察部门将适时开展煤矿安全生产综合整治“回头看”抽查检查，对全省煤矿安全生产综合整治开展情况进行全面总结评估。**重点企业督导方面：**重点煤矿企业和煤矿要及时

开展自我评估；各市级煤矿安全监管部门要每季度对重点煤矿至少开展 1 次现场督导检查；省级煤矿安全监管监察部门将适时开展现场综合评估。经现场综合评估合格的重点煤矿，方可调出管理名单。**重大事故隐患排查整治方面：**各煤矿要对照《煤矿重大事故隐患判定标准》，分系统、分头面、分车间、分硐室编制重大事故隐患排查清单，每月组织开展 1 次重大事故隐患排查整治。煤矿分管负责人要带队对照排查清单开展排查工作，对排查发现的重大事故隐患要及时上报上级公司及属地煤矿安全监管部门，并由煤矿主要负责人跟踪督办，逐一整改销号。各产煤市煤矿安全监管部门要认真落实重大事故隐患专项排查整治精准执法阶段各项重点工作任务，紧盯企业主要负责人责任落实、重大事故隐患排查整治、事故煤矿暴露问题等开展精准执法。

**（二）着力强化采掘接续专项整治工作。**各单位要严格落实《关于开展煤矿采掘接续专项整治工作的通知》（皖能源煤监函〔2023〕58号）要求，聚焦煤矿采掘布局不合理、采掘接续紧张未采取措施、灾害治理工程滞后、下达不切合实际产量指标或经营考核指标等系统性安全风险和重大事故隐患，深入开展排查整治。省级煤矿安全监管监察部门将适时对全省煤矿下一年度采掘接续计划开展集中会商。市级煤矿安全监管部门要将辖区煤矿采掘接续情况纳入现场检查重点内容，加强对年度采掘接续计划执行情况和重点采掘工作面灾害治理情况的抽查检查，督促煤矿加强采掘接续管理，确保“三量”动态管理。

各煤矿企业要对照《防范煤矿采掘接续紧张暂行办法》和重点整治内容，进一步加强煤矿采掘接续管理，有效防范煤矿采掘接续失调重大安全风险。各煤矿总工程师要组织对照国家矿山安全监察局矿安〔2023〕130号文件，全面审查重大灾害治理和重大安全风险管控情况，重点排查治理工程是否完成、管控措施是否落实、治理效果是否达标，是否存在治理盲区。

**（三）着力提升煤矿安全基础保障能力。**各煤矿企业要严格执行《国家矿山安全监察局安徽局 安徽省能源局关于深化煤矿安全生产综合整治的通知》（矿安皖函〔2023〕72号）关于“认真做好隐患致灾因素普查治理”工作要求，认真落实全省煤矿隐蔽致灾因素普查报告专项审查会商会精神，综合采取物探、钻探、化探等方式，全面查清矿区及周边范围内各类隐蔽致灾因素，分类型、分工作面建立普查治理工作台账。继续深化“一优三减”，巩固提升“一井一面”“一井两面”成效。严格执行《煤矿单班入井（坑）作业人数限员规定》，加强采掘作业地点单班作业人数超员防控预警。持续推进安全生产标准化体系建设，全面推行现场施工程序化管理、清单化操作，做到动态达标、岗位达标。大力推进煤矿智能化建设，重点加强灾害治理和采掘工作面智能化建设。落实“无视频监控不作业”要求，做到采掘头面、生产系统、重要岗位、灾害治理全过程、检测检验关键环节视频监控全覆盖，深入推进视频反“三违”，不断规范职工操作行为。深刻吸取贵州省六盘水山脚树煤矿“9·24”重大火灾事故和淮北矿业集团公司

青东煤矿“9·11”运输事故教训，加强带式输送机，单轨吊和提升、运送人员设备的定期检测、检验、维修和保养，确保各类保护装置齐全有效，严禁设备带病运行、超负荷运转。

**（四）着力提升安全监管现场检查质效。**各市级煤矿安全监管部门要找准薄弱环节，明确检查重点，科学编制检查方案。要加强执法力量配备，坚持时间服从质量，坚持定性定量相结合、查资料和查作业场所相结合、查井上和查井下相结合，采取“四不两直”、明查暗访、随机抽查等方式开展执法检查。对检查发现的问题隐患，要加强跟踪检查，督促煤矿按照措施、责任、资金、时限、预案“五落实”要求，抓好分类整改。同时，对煤矿主要负责人开展责任倒查，严格按照《安徽省煤矿主要负责人安全履职考核记分办法（试行）》进行考核记分，及时录入管理台账。

- 附件：1.2023年三季度各产煤市煤矿安全监管执法情况统计表  
2.2023年前三季度各产煤市煤矿安全监管执法情况汇总表  
3.2023年三季度全省煤矿安全生产标准化管理体系达标情况统计表  
4.2023年三季度全省煤矿企业瓦斯报警情况



## 附件 1

2023 年三季度各产煤市煤矿安全监管执法情况统计表

执法部门	执法检查次数		查处隐患数		立案起数		罚款金额		停止作业采掘工作面	停用设备
	(矿次)	同比(±)	(条)	同比(±)	(起)	同比(±)	(万元)	同比(±)	(个)	(台、套)
淮北市应急管理局	17	0	121	45	32	12	35.5	19.6	0	2
淮南市应急管理局	6	0	98	66	2	-2	29.6	11.2	1	0
亳州市发展改革委	7	-1	111	-83	0	-2	0	-1.5	0	0
宿州市应急管理局	6	-7	72	-67	4	4	12	12	0	0
阜阳市经济和信息化局	2	2	22	22	3	3	9	9	0	0
合计	38	-6	424	-17	41	15	86.1	50.3	1	2

说明：三季度执法次数、查处隐患条数、立案起数均以国家煤矿安全监管执法系统统计数据为准。

## 附件 2

## 2023 年前三季度各产煤市煤矿安全监管执法情况汇总表

执法部门	执法检查次数		查处隐患数		立案起数		罚款金额		停止作业采掘工作面	停用设备
	(矿次)	同比(±)	(条)	同比(±)	(起)	同比(±)	(万元)	同比(±)	(个)	(台、套)
淮北市应急管理局	51	3	275	71	35	1	40.4	19.6	0	4
淮南市应急管理局	21	-3	229	49	17	-3	36.1	7.9	7	2
宿州市应急管理局	24	-24	190	-171	8	8	24.2	24.2	0	0
阜阳市经济和信息化局	11	-6	154	69	9	7	23.1	23.1	0	0
亳州市发展改革委	15	-4	226	-155	1	-1	2	0.5	0	0
合 计	122	-34	1074	-137	70	12	125.8	75.3	7	6

说明：前三季度执法次数、查处隐患条数、立案起数均以国家煤矿安全监管执法系统统计数据为准。

## 附件 3

## 2023 年三季度全省煤矿安全生产标准化管理体系达标情况统计表

单位：处

煤矿企业名称	一级	二级	三级	同比情况
淮南矿业集团公司	6	3	0	一级达标率下降 11.1%，二级上升 11.1%。
淮北矿业集团公司	11	6	1	一级达标率提升 5.5%，二级上升 5.5%，三级下降 11.1%。
皖北煤电集团公司	3	3	0	一级达标率持平，二级上升 17%，三级下降 17%。
中煤新集公司	2	3	0	一级达标率提升 10%，二级持平，三级下降 10%。
界沟煤矿	0	0	1	持平。
合 计	21	16	2	全省一级达标率持平，二级上升 12.8%，三级下降 12.8%。

## 附件 4

## 2023 年三季度全省煤矿企业瓦斯报警情况

单位：起

煤矿企业及煤矿名称	瓦斯报警起数	备 注
淮河能源集团公司	0	
淮北矿业集团公司	1	9月5日，桃园煤矿II8225风巷T <sub>#2</sub> 甲烷传感器报警，持续1分55秒，最大值1.25%；II8225工作面T <sub>2</sub> 甲烷传感器报警，持续5分5秒，最大值1.30%。
皖北煤电集团公司	1	8月2日，任楼煤矿8257机联巷T <sub>1</sub> 甲烷传感器报警，持续1分18秒，最大值1.42%。
中煤新集公司	0	
界沟煤矿	0	
合 计	2	