

安徽省安全生产委员会文件

皖安〔2022〕22号

关于认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神 切实做好年终岁尾安全生产工作的通知

各市人民政府，省安委会有关成员单位：

11月21日，河南安阳市凯信达商贸有限公司发生一起特别重大火灾事故，教训十分深刻。事故发生后，习近平总书记作出重要指示，要求始终坚持人民至上、生命至上，压实安全生产责任，全面排查整治各类风险隐患，坚决防范和遏制重特大事故发生。国务院安委会办公室印发《关于认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神切实做好年终岁尾安全生产工作的通知》（附后），要求深刻汲取近期事故教训，迅速开展冬春消防安全专项整治，举一反三全面排查整治各类风险隐患，坚决稳控年终岁尾安全生产形势。省委、省政府高度重视，主要负责同志、分管负责同志

分别作出批示，提出明确要求。

为坚决贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神，按照省委、省政府部署和国务院安委办要求，深刻汲取近期事故教训，迅速组织起来，压紧压实责任，有效防范化解重大安全风险，坚决遏制重特大事故发生，现提出以下工作要求，请结合国务院安委办通知一并贯彻落实。

一、清醒认识当前安全生产工作的艰巨性复杂性，坚决扛起防范化解重大安全风险的政治责任。年终岁尾历来是事故高发期，低温雨雪冰冻、大雾团雾等天气多发易发，加之临近岁末，群众性活动频繁，各种出行叠加，部分企业抢工期、增效益意愿强烈，特别是在疫情冲击下，影响安全生产的不确定因素增多，安全隐患不容忽视。各地、各有关部门要清醒认识当前安全生产面临的形势，进一步提高政治站位，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，把学习贯彻党的二十大精神转化为防控重大安全风险的实际行动，进一步增强忧患意识，坚持底线思维，统筹发展和安全，坚决杜绝麻痹思想，以“时时放心不下”的责任感抓紧抓实各项安全防范工作，有效遏制重特大事故发生，切实维护人民群众生命财产安全。

二、组织开展安全生产“三个狠抓”专项行动，营造安全稳定的良好环境。一是**狠抓主体责任落实**。健全企业安全生产责任体系，强化企业安全基础管理，提升企业安全生产水平，推进安

全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变、隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变。**二是狠抓规章制度执行。**加强企业安全管理制度体系建设和执行，完善企业安全风险防控机制，推动安全生产管理规范、规程、规定贯彻到一切生产和工作中，实现安全生产管理科学化、制度化、规范化。**三是狠抓常态化监管。**推动各专业部门带队排查安全隐患常态化、生产安全事故隐患排查治理常态化、安全生产执法监管常态化、安全生产法治建设常态化、安全生产宣传教育常态化、重点行业领域专项治理常态化，构建严而又严的安全生产责任链条，促进安全法规、安全制度、安全生产责任深入人心。

三、组织开展消防安全专项整治，尽力消除火灾安全隐患。

一是迅速开展劳动密集型企业消防专项治理。深刻吸取河南安阳“11·21”特别重大火灾事故教训，立即组织对劳动密集型企业厂房全面从严从紧开展检查，严查易燃可燃夹芯彩钢板厂房、违规电气焊作业、违规改变厂房内部使用性质、安全疏散不足、厂房分割不满足安全条件、企业消防责任不落实、员工培训不到位等问题隐患。对重点企业要建立台账、逐栋督办。对违法企业依法严格处罚并采取信用监管“黑名单”、取消资质等手段严格治理。**二是开展消防领域安全问题隐患大排查大整治。**重点聚焦日常管理机制不健全、违规使用易燃可燃材料装修、防火分隔不到位、消

防生命通道不畅通、电源火源管理和易燃可燃物品违规存放、消防设施损坏停用、电动自行车违规停放充电、重点岗位人员责任不落实、消防教育培训不深入等 9 方面问题，全面深入排查消防风险隐患，严厉查处各类消防安全违法行为，坚决遏制重特大火灾事故，有效防范亡人火灾事故。加大对大型商业综合体、高层建筑、人员密集场所、危化企业、仓储物流基地等消防安全隐患排查整治力度。**三是加强“小火亡人”防控。**常态发动街道社区等各力量深入开展消防安全“敲门”行动，重点排查“老、弱、病、残”特别是独居老人等消防重点群体居住场所，建立基础台账，落实上门宣传和关爱帮扶。排查用火用电用气等消防安全隐患，普及家庭防火“三清三关”知识和逃生自救技能。强化消防救援机构、专职消防队、物业等力量联勤联动和演练拉动，实现“救早、救小、救初期”。**四是强化“无水小区”维修治理。**推进“无水小区”既有消火栓系统维修改造，指导督促物业落实整改维修资金，加强日常维护保养，强化小区日常巡查。元旦、春节和全国“两会”前夕，由省安委会、省消安委牵头组成联合督导组，实地检查各市消防风险隐患专项排查整治工作。

四、持续开展生产安全事故防范专项行动，加强全主体、全链条、各环节精准治理。一是组织各地各部门主要负责同志立即行动、靠前指挥，带队开展年终岁尾安全生产隐患排查和督查检查，确保在思想上“紧起来”、在防范上“严起来”、在作风上“实起

来”。**二是**持续做好安全生产大检查“回头看”，聚焦前期安全生产大检查排查出的主要问题和风险隐患，推动重大问题整改，巩固前期工作阶段性成果。**三是**开展重点行业领域潜在风险隐患排查，结合突出风险，全面排查危化品、交通运输、建设市政、城镇燃气、自建房、旅游等重点行业领域潜在风险隐患。**四是**巩固提升专项整治三年行动，深入梳理专项整治三年行动中发现的共性问题和突出矛盾，剖析深层次原因，全面总结工作成效和经验做法，形成一批制度性成果，持续推动深化整治。

五、突出重点行业领域专项治理，坚决防范年终岁尾事故反弹。**煤矿领域**，紧盯大班次、大采深、灾害重等高风险煤矿和停产矿，打击不顾安全超能力生产、私挖盗采、超层越界等严重违法违规行为。出台煤矿主要负责人考核记分办法，开展煤矿安全生产标准化管理体系建设评价。**非煤矿山领域**，部署开展“强监管严执法年”专项行动，对全省所有正常生产、建设的地下矿山开展顶板及采空区治理专项检查，严控顶板零星事故。**危险化学品和烟花爆竹领域**，加大重大危险源、硝酸铵、涉及硝化工艺的企业等重点部位和高危细分领域的安全防范。推动全省具备条件的园区年底前达到C级或D级，达不到的园区提请省政府取消化工园区认定资格；开展烟花爆竹经营旺季专项检查，从严查处“下店上宅”“前店后宅”等问题。**道路交通领域**，加大大型客车、重型货车、危化品运输车以及涉疫车辆等重点车辆安全监管，严

厉打击“三超一疲劳”、货车违法载人以及“黑客车”“黑校车”等违法违规行为。突出防范应对团雾等恶劣极端天气突发频发等风险隐患，提前预警、高效应对，果断采取高速限行、警车开道等措施，严防道路交通事故，推动农村地区交通安全管理责任落实。

建筑施工领域，强化隧道、高陡边坡、建筑起重机械、基坑工程、模板工程及支撑体系等建筑施工危大工程安全管控，严格落实应对大风、雨雪、冰冻等冬季灾害性气候的防范措施。

城镇燃气领域，持续推进城镇燃气安全排查整治，集中整治燃气安全突出问题，重点整治餐饮经营场所、农贸市场等人员密集场所安全隐患，12月底前完成燃气管道老化更新改造任务。加强地下空间综合开发利用和建设管理，对城市燃气、热力、供水、污水、通信、雨水、电力等各类管线统一规划、统一建设、统一管理，统筹制定和严格落实地下管网年度建设计划，强化道路建设与地下管网建设的协调管理，解决道路反复开挖、城市管网事故易发等问题。

城乡自建房领域，继续深入排查城乡自建房安全隐患，加快整改进度，实行分类处置，销号闭环。对渔业船舶、农业机械、军工、民航、特种设备、民爆物品、电力、涉氨制冷、金属冶炼、粉尘涉爆等领域，结合季节因素和行业特点，全面开展风险隐患排查整治。年底前，对于较大事故和典型生产安全事故，将进行提级调查。

六、密切关注极端天气气候事件，严防自然灾害引发生产安全事故。国家气候中心最新监测显示，正在持续的拉尼娜事件可

能达到中等强度标准，显著影响我省气候，夏秋冬连旱和强寒潮风险较高。**一要加强会商研判。**组织应急、水利、气象、公安、交通、消防等部门加强灾害性天气会商研判，及时预报预警，采取针对性防范措施。重点关注冬季强寒潮和极端低温对能源供需的叠加放大影响，做好煤炭、燃气、电力等保供领域的安全生产。**二要持续做好抗旱工作。**积极防范夏秋冬连旱对工农业生产的不利影响，重点做好安庆、黄山、池州等皖南地区抗旱救灾工作，尤其要确保人畜饮用水安全。提前做好冬春救助准备，把救灾救助工作做细做实。**三要密切关注森林防灭火。**针对大别山区和皖南山区森林火险气象等级高的情况，严格落实森林防灭火责任，加强源头管控和科学救援。结合全面深化新一轮林长制改革，健全省、市、县、乡、村、护林员的六级网格化管理机制。

请各牵头部门每月将重点工作进展情况报省安委会办公室。

附件：重点任务清单



附件

重点任务清单

序号	工作任务	牵头领导	责任单位	责任处室
1	立即组织开展安全生产“三个狠抓”专项行动。	刘 惠	省应急厅 省安委会成员单位	安全协调处 各有关处室
2	开展劳动密集型企业消防安全治理、开展消防领域安全问题隐患大排查大整治。	刘 惠	省消防救援总队 省消安委成员单位	防火监督处 各相关处室
3	加强“小火亡人”防控，开展“敲门”行动。	刘 惠	省消防救援总队	防火监督处
4	强化“无水小区”维修治理，指导督促物业落实整改维修资金，加强日常维护保养，强化日常巡查。	周喜安	省住建厅	房产处
5	结合安全生产考核巡查，开展消防风险隐患专项排查联合督导。	刘 惠	省消防救援总队 省应急厅	防火监督处 防火处
6	持续做好安全生产大检查“回头看”。	刘 惠	省应急厅	安全协调处
7	开展专项整治三年行动巩固提升。	刘 惠	省应急厅	安全协调处
8	出台煤矿主要负责人考核记分办法。	刘 惠	省能源局 国家矿山局安徽局	煤监处 煤矿安全监察处
9	部署开展“强监管严执法年”专项行动。	刘 惠	省应急厅	监管一处

序号	工作任务	牵头领导	责任单位	责任处室
10	达不到 CVD 级的园区提请省政府取消化工园区认定资格。	刘 惠	省应急厅	危化处
11	开展烟花爆竹经营旺季专项检查。	刘 惠	省应急厅	危化处
12	强化房屋市政工程危大工程安全管控，严格落实冬季灾害性气候的防范措施。	周喜安	省住建厅	质安处
13	强化交通工程危大工程安全管控，严格落实冬季灾害性气候的防范措施。	何树山	省交通运输厅	建设市场处
14	强化水利工程危大工程安全管控，严格落实冬季灾害性气候的防范措施。	张曙光	省水利厅	监督处
15	12 月底前完成燃气管道老化更新改造任务。 落实自建房问题隐患整治措施。	周喜安	省住建厅	城建处 质安处
16	加强地下空间综合利用和建设管理，对城市燃气、热力、供水、污水、通信、雨水、电力等各类管线统一规划、统一建设、统一管理，统筹制定和严格落实地下管网年度建设计划，	周喜安	省住建厅	城建处

序号	工作任务	牵头领导	责任单位	责任处室
	强化道路建设与地下管网建设的协调管理，解决道路反复开挖、城市管网事故易发等问题。			
17	加大大型客车、重型货车、危化品运输车以及涉疫车辆等重点车辆安全监管。突出防范应对团雾等恶劣极端天气风险。 将农村道路交通安全纳入平安安徽建设考核。	钱三雄	省公安厅	交警总队
18	开展危险化学品、非煤矿山、涉氨制冷、金属冶炼、粉尘涉爆领域安全问题隐患大排查大整治。	刘 惠	省应急厅	危化处、监管一处、监管二处
19	开展煤矿、油气长输管道、电力领域安全问题隐患大排查大整治。	刘 惠	省能源局 华东能源监管局	煤监处、油气处、电调处 电力安全监管处
20	开展军工安全问题隐患大排查大整治。	张红文	省委军民融合办	安全生产处
21	开展校园领域安全问题隐患大排查大整治。	王翠凤	省教育厅	学校安全处

序号	工作任务	牵头领导	责任单位	责任处室
22	开展交通运输领域安全问题隐患大排查大整治。	何树山	省交通运输厅	安全监督处
23	开展民航安全问题隐患大排查大整治。	何树山	民航安徽安监局	飞行标准处
24	开展民爆安全问题隐患大排查大整治。	何树山	省经信厅	民爆处
25	开展渔业船舶、农业机械安全问题隐患大排查大整治。	张曙光	省农业农村厅	渔业局、农机处
26	开展特种设备安全问题隐患大排查大整治。	张曙光	省市场监管局	特种设备处
27	开展文化旅游领域安全问题隐患大排查大整治。	杨光荣	省文化和旅游厅	市场管理处
28	开展建设市政、城镇燃气、自建房领域安全问题隐患大排查大整治。	周喜安	省住建厅	质安处、城建处
29	开展道路交通安全问题隐患大排查大整治。	钱三雄	省公安厅	交警总队
30	年底前，对于较大事故和典型生产安全事故，进行提级调查。	刘惠	省应急厅	调查评估统计处
31	加强灾害性天气会商研判。	刘惠	省应急厅	应急指挥中心

序号	工作任务	牵头领导	责任单位	责任处室
32	做好煤炭、电力等保供领域的安全生产。	刘 惠	省能源局 国家矿山局安徽局 华东能源监管局	煤监处、电调处 煤矿安全监察处 电力安全监管处
33	做好燃气等保供领域的安全生产。	周喜安	省住建厅	城建处
34	防范夏秋冬连旱对工农业生产的不利影响。	刘 惠	省应急厅	防汛抗旱处 救灾处
35	健全省、市、县、乡、村、护林员的六级网格化管理机制。	周喜安	省林业局	防火处

(信息公开形式：依申请公开)

抄送：国务院安委会办公室，省委办公厅、省人大常委会办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅，省监委办公厅，省检察院，各市委，各市安委会办公室。

安徽省应急管理厅办公室

2022年11月28日印发

共印3份

中央和国家机关发电

发电单位 国务院安委会办公室

签批盖章



等级 特急·明电 安委办明电〔2022〕16号 中机发 号

国务院安委会办公室 关于认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神 切实做好年终岁尾安全生产工作的通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安委会，国务院安委会各成员单位，有关中央企业：

11月21日，河南省安阳市凯信达商贸有限公司发生一起特别重大火灾事故，给人民群众生命财产造成了重大损失，教训十分深刻，暴露出一些地区未统筹好发展和安全、安全隐患排查整治不到位、安全管理存在薄弱环节、安全生产松懈麻痹思想抬头等突出问题。事故发生后，党中央、国务院高度重视，习近平总书记作出重要指示，要求全力救治受伤人员，积极搜救失联人员，妥善做好善后工作，查明事故原因，依法严肃追究责任。强调临

近年终岁尾，统筹发展和安全各项工作任务较重，各地区和有关部门要始终坚持人民至上、生命至上，压实安全生产责任，全面排查整治各类风险隐患，坚决防范和遏制重特大事故发生。李克强总理等领导同志作出重要批示，刘鹤副总理、王勇国务委员、赵克志国务委员等提出明确要求。目前，国务院已成立事故调查组，按照“四不放过”原则抓紧开展调查工作。

为认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，按照李克强总理等领导同志批示要求，深刻汲取近期事故教训，有效防范化解重大安全风险，坚决遏制重特大事故发生，现提出以下工作要求：

一、坚决扛起防范化解重大安全风险的政治责任。年终岁尾历来是生产安全事故易发高发期，当前受世纪疫情、复杂外部环境冲击和冬季极端天气等因素影响，安全生产形势更加严峻复杂。各地区、各有关部门要清醒认识当前安全生产面临的形势，进一步提高政治站位，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，把学习贯彻党的二十大精神转化为防控重大安全风险的实际行动，坚决克服松懈麻痹思想，以“时时放心不下”的责任感紧迫感抓好当前安全防范工作。要坚持人民至上、生命至上，高效统筹疫情防控和经济社会发展，提高统筹发展和安全能力，推动安全生产工作见到实效。要紧紧扭住遏制重特大事故这个“牛鼻子”，严格落实安全生产十五条硬措施，深入推进安全生产大检查“回头看”，全面排查整治各类风险隐患，盯紧看牢重点行业领域和重点场所部位，切实查大风险、除大隐患、防大事故。要压实安全生产责任，通过约谈警示、提级调查、挂牌督办、驻点督导等方式，推动层层落实党政领导责任、部门监管

责任和企业主体责任，坚决守住安全底线。

二、迅速开展冬春消防安全专项整治。各地区、各有关部门和单位要深刻汲取河南安阳“11·21”特别重大火灾事故教训，立即组织对劳动密集型企业厂房全面从严从紧开展检查治理，要严查违规采用易燃可燃夹芯彩钢板搭建厂房、违规电气焊作业、违规改变厂房内部使用性质等违规行为；严查未按要求设置消防设施、安全疏散条件不足等风险隐患；严查厂房分割租赁不具备安全条件、企业消防管理责任不落实、员工消防培训不到位等突出问题。对同一建筑内容纳30人以上，从事服装、鞋帽、玩具和食品加工、家具木材加工、物流仓储等劳动密集型企业的生产加工车间、经营储存场所、员工集体宿舍等，要逐家企业、逐栋厂房建立台账，采取标本兼治措施，坚决整治重大火灾风险隐患。对检查发现的易燃可燃夹芯彩钢板厂房，要逐栋挂牌督办，明确整治意见，降低风险，消除隐患。对违规电气焊作业，既要依法处罚违规操作人员，也要依法处罚用工企业、施工单位，并采取信用监管“黑名单”、取消相关资质资格等手段，坚决实施严格治理。要针对冬季火灾特点，精准研判本地区、本行业重大火灾风险，深入开展消防重点领域整治攻坚，持续推进高层建筑、大型商业综合体、石化企业、仓储物流等高风险场所综合治理，切实抓好经营性自建房、小店铺、小场所、“三合一”等低设防场所安全防范工作，坚决遏制重特大火灾事故发生。

三、举一反三全面排查整治突出问题和各类风险隐患。各地区、各有关部门要进一步强化事前预防，进一步排查整治突出问题和重点行业领域风险隐患，坚决打好防范化解重大安全风险的

主动仗。全链条强化**电气焊**作业安全监管，采取有效措施加强源头管控，探索对电气焊设备进行溯源管理，负责相关特种作业资格监管的部门要对培训、考核、发证等环节严格把关，加大专项执法检查力度，对无证操作、违规作业的人员和相关企业，依法加大处罚力度。要加强矿山采空区、塌陷区和尾矿库的安全巡查监测，紧盯大班次、大采深、灾害重等高风险煤矿和停产矿，坚决打击不顾安全超能力生产、私挖盗采、超层越界等严重违法违规行为。要采取线上线下措施相结合，加强**危险化学品**重大危险源、硝酸铵、涉及硝化工艺的企业等重点部位和高危细分领域的安全防范，严密防控烟花爆竹、石油天然气开采和油气长输管道安全风险。要深化冬季**道路交通安全**专项整治行动，加强大型客车、重型货车、危化品运输车以及涉疫车辆等重点车辆的安全监管，严厉打击“三超一疲劳”、货车违法载人以及“黑客车”“黑校车”等违法违规行为。要加强对“六区一线”重点水域和客船、危险品船、超10人作业渔船等重点船舶的监管，严厉查处内河船舶从事海上运输、船舶超载、未按规定使用船舶自动识别系统、“三无”船舶从事捕捞运输作业等违法违规行为。要强化隧道、高陡边坡、建筑起重机械、基坑工程、模板工程及支撑体系等**建筑施工危大工程**安全管控，严格落实应对大风、雨雪、冰冻等冬季灾害性气候的防范措施，加快**自建房**安全隐患整改工作进度。要深入推进全国**城镇燃气**安全排查整治，重点治理餐饮经营场所、农贸市场等人员密集场所的安全隐患。要进一步巩固工贸“百日清零”行动成果，消除钢铁、铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆行业领域问题隐患。军工、文化旅游、铁路、农机、水利、特种

设备、能源等行业领域相关部门也要结合实际，针对性做好重大安全风险防范。

四、强化安全生产督导检查 and 监管执法。各地区、各有关部门要适应疫情防控形势，加大春节前安全生产督导检查力度，结合安全生产大检查“回头看”和专项整治三年行动总结评估，充分运用“四不两直”明查暗访、专家指导服务、通报曝光等手段，对易导致群死群伤的单位场所和不放心的薄弱地区、部位进行再督导、再检查，严防漏管失控，推动各项工作责任措施落实到位。要严格监管执法，加强精准监管，充分运用在线远程巡查、电子封条、大数据分析等信息化手段，坚持线上线下相结合提高安全指导和监管效能，既要防止简单化、“一刀切”，又要敢于动真碰硬、严抓严管。年底前，对于较大和典型生产安全事故，各地要提级调查，国务院安委会办公室将实行挂牌督办，并对事故多发地区实施约谈通报，严防重特大事故反弹，坚决稳控年终岁尾安全生产形势，确保人民群众生命财产安全。

国务院安委会办公室

2022年11月26日

抄报：国务院安委会主任、副主任。

抄送：各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安委会办公室。