

皖北煤电集团公司文件

皖北煤电安〔2023〕19号

皖北煤电集团公司关于印发 安全生产“三个狠抓”专项行动实施方案的通知

各单位：

现将《皖北煤电集团公司安全生产“三个狠抓”专项行动实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。



皖北煤电集团公司 安全生产“三个狠抓”专项行动实施方案

为坚决贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神，深刻汲取省内外生产安全事故教训，推动安全治理模式向事前预防转型，进一步压实责任、严实举措，确保实现安全生产。根据《安徽省能源局 国家矿山安全监察局安徽局关于印发安徽省煤矿领域安全生产“三个狠抓”专项行动方案的通知》（皖能源煤监函〔2022〕86号）要求，结合集团公司实际，特制定了《皖北煤电集团公司安全生产“三个狠抓”专项行动实施方案》，具体如下：

一、总体要求

深入学习宣传贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神，迅速行动起来，结合集团公司年度安全工作安排部署，树牢人民至上、生命至上的安全发展理念，以“时时放心不下”的责任感，狠抓主体责任落实，狠抓规章制度执行，狠抓预防性监督检查，压实压紧责任，敢于动真碰硬，抓实抓细工作，有力有效化解各类风险隐患，坚决防范和遏制各类事故发生，保障集团公司安全生产。

二、工作任务

（一）狠抓主体责任落实。

1.健全安全生产责任体系。

(1) 修订全员安全生产责任制。构建“明责知责、履职尽责、失职追责”的全员安全生产责任落实机制。结合安全生产法规和年度安全工作制度文件，对安全生产责任制进行修订，原则 1 月底完成全员安全生产责任制修订工作，并进行安全确认。皖煤矿业公司明确并压实每个项目部的分管负责人，强化项目部安全管理。各单位要强化安全生产履职考核监督，层层压实安全责任，确保落实到位。各单位将外委施工纳入本单位“一体化”进行管理，履行安全主体责任。

责任单位：各单位、各部室

(2) 健全安全管理机构、配齐安全管理人员。按照安全生产法规要求设置安全生产管理机构及时配齐各岗位安全管理人员。探索“大机电”管理模式，各煤矿明确机电运输专业管理部门，严格履行专业管理责任。各单位加强专业化安监队伍建设，按照定员标准 3 月底配齐安全监管人员，实施安全监管人员能进能出机制，提升安全监管效能。

责任单位：各单位、组织部

2.提高安全生产管理能力。

(1) 坚定不移的推进智能化建设。建成麻地梁矿、钱营孜矿 2 对国家级智能化示范矿井，建成五沟矿、朱集西矿、昌恒公司、招贤矿业 4 对省级智能化矿井。加快恒泰公司智能化推进步伐，加强化工、电力等产业全流程智能化管控，推进“智能工厂”建设。充分利用安全生产基础信息、风险隐患突敏信息、监测监

控信息、自动化控制信息,发挥集团公司智能管控平台信息统计、分析、预警、过程控制、闭合处置效能。加大安全投入力度,严格落实《企业安全生产费用提取和使用管理办法》(财资〔2022〕136号),及时修订安全生产费用提取和使用规定,确保安全投入到位,使用规范。

责任单位:各单位、安全生产部室、资产财务部

(2)坚定不移的推进超前预控管理。按照治理模式向事前预防转型的要求,落实“六项机制”,通过优化设计、更新设备、提升素质,实现风险因素的源头控制。以“五零”目标为引领,坚持“灾害治理地质先行”的理念,强化重大灾害治理区域治理、源头治理,高质量完成未来5年采掘规划范围内隐蔽致灾因素普查,编制并落实普查治理报告,提升重大灾害治理能力。强化突敏信息日分析机制、提升超前预控能力。编制《集团公司三年重大科技攻关规划》,开展水、火、瓦斯、冲击地压等灾害耦合叠加预防课题攻关,提升科技保安能力。

责任单位:各单位、安全生产部室、技术中心

(3)坚定不移的推进“三基”建设。按照巩固拓展、一抓三年的要求,持续增强“三基”建设的安全保障力、管理执行力和素质支撑力,年度内培育3个以上“三基”建设标杆矿井,稳固安全发展根基。强化班队长建设,压实班队长现场安全管理“第一责任人”责任,实现班队长安全意识、“双效”意识、学历技能、现场管理能力的明显提升。开展达标创建工作,强化现场管控、动

态监管，开展“精品示范工程”创建，推动一级安全生产标准化矿井由形式向内在、由静态向动态、由结果向过程达标转变。按照安全高质量发展的要求，培训现代技能员工。实施精准培训，运用线上线下、校企联合培养等方式开展专业化培训；强化实操培训力度，开展煤矿操作岗位实操考核标准编制，各单位实操培训每个专业每季度不少于 1 次，基层科区每月不少于 1 次，提升员工综合素质。

责任单位：各单位、各部室

（4）坚定不移的规范员工作业行为。树立“上标准岗、干标准活”理念，把推进“五位一体”的岗位作业标准实施作为夯实“三基”工作的重要内容。各单位结合《事故案例警示教育手册》的学习，3月底前梳理出本单位容易出现“零打碎敲”事故的工序、地点、人员、时间，采取针对性防范措施。严格落实《集团公司深化“工人违章、干部反省”活动的实施意见》，强化五级视频筛查、六级反省机制，通过干部反省补齐安全短板。实施“不安全”行为 AI 可视化智能识别、数字化预警控制研究，提升关键作业的过程管控能力，推进被动监管向超前预防、主动管理、智能化监管转变。

责任单位：各单位、各部室

3.形成齐抓共管的安全管理氛围。

（1）凝聚安全管理合力。强力推进集团公司安全文化建塑工作，编制并宣贯《集团公司安全文化手册》。强化安全文化氛

围营造，统一规范安全确认宣誓入井流程，将安全文化理念贯穿于安全生产全过程。强化各级党组织对安全工作的政治引领作用，健全各级党组织融入安全生产工作的运行机制，及时研究解决安全生产重大事项。严格落实《皖北煤电集团公司群众安全工作暂行规定》，充分发挥群监员、青安岗群众安全工作重要民主监督作用，维护职工安全健康权益。构建党政工团齐抓共管的安全管理格局，增强安全工作合力，促进全员安全生产责任落实。

责任单位：各单位、宣传部

(2)深化事故案例警示教育。常态化开展“学法规、抓落实、强管理”活动，运用法治思维化解安全生产矛盾，从根本上解决制约安全生产的难题。按照集团公司事故案例警示教育要求，常态化开展事故案例警示教育，严格《皖北煤集团公司事故案例警示教育手册》各类事故防范措施的落实。充分利用班前会、安全例会等开展“工人违章干部反省”案例警示教育，用身边事教育身边人，提升警示教育效果。

责任单位：各单位、安全生产部室、宣传部

4.加强应急处置能力建设。

(1)强化应急管理工作建设。集团公司及省内各矿1月底完成生产安全事故应急预案内部审查，2月底完成外聘专家审查，3月份完成备案工作。集团公司1月份下达年度重点应急演练计划，各单位列排年度演练计划，按照计划组织开展应急演练。

责任单位：各单位、安全监察局、生产技术部

(2) 提升应急处置能力。强化救护队伍思想政治教育，加强理论技术培训，开展应急救援实战训练，提高救护队伍应对事故灾难综合处置能力。提升安全避险“六大系统”可靠性，风、水管路及通信系统紧跟迎头，确保应急救援三条生命线完好。严格执行《安徽省煤矿井下生产安全紧急情况停产撤人规定》，严格执行管理人员请销假制度和 24 小时应急值守制度。

责任单位：各单位、救护大队、生产技术部

(二) 狠抓规章制度执行。

5.健全安全管理制度体系。

(1) 开展安全生产规章制度修订。坚持问题导向，各单位梳理总结 2022 年上级检查问题及安全管理中存在的差距不足，修订完善 2023 年安全生产规章制度，1 月底完成 2023 年安全生产制度的修订发布，修订情况 1 月底报公司安全监察局。健全完善安全诚信、承诺公告、举报奖励等制度，规范违规违章人员档案管理。

责任单位：各单位、各安全生产部室

(2) 强化安全规章制度刚性执行。各单位每月对上级检查和隐患排查发现的问题和隐患进行分析，集团公司每季度梳理分析形成典型性问题清单，杜绝同类型事故隐患重复发生。各单位、各部门每季度对制度执行情况进行一次全面自查，确保执行到位。各单位每半年对上级检查问题闭合情况、事故防范措施落实情况等进行“回头看”，提升隐患整改质量。各单位每年 12 月份对

全年安全生产问责、处理等执行落实闭环情况进行一次“回头看”，确保问责处理落实到位。

责任单位：各单位、各部室

6.健全完善安全风险超前预控机制。

（1）开展安全风险辨识和评估。实施风险分级管控，各单位组织开展全覆盖、全过程、全系统的风险辨识，严格落实各层级管控责任，确保风险管控到位。健全安全风险防控机制，完善年度辨识、季度评价、月度总结、每天分析、时时监控的安全风险防控体系。强化重大风险管控措施的审查，制定集团公司年度重大风险管理清单，并严格监督落实。矿井主要负责人对重大灾害治理、重大危险源管理、供电提升等重大风险管控落实情况进行分析，各分管负责人重点对系统性、叠加性、基础性风险进行研判，每月不少于1次。

责任单位：各单位、各安全生产部室

（2）强化突敏信息的闭环管理。突出动态变化管理，修订并规范突敏信息界定标准，提升辨识、分析、管控质量。规范突敏信息管理流程，严格落实矿井、专业部室审查责任，确保管控措施有效。完善集团公司风险隐患敏感信息管控系统，3月底建立信息系统管理制度，规范敏感信息上报、审核、管控、检查、分析、考核全流程信息化闭环管理。

责任单位：各煤矿、各安全生产部室

7.健全完善安全隐患排查治理机制。

(1) 落实“两个根本”的要求。树立“隐患就是事故”的理念，明确“五级”隐患排查治理责任，健全完善全员参与、全岗位覆盖、全过程衔接的隐患排查治理机制，并有据可查。集团公司通过安全办公会、季度总工程师例会、一通三防和防治水月度隐患分析会等方式，对重点隐患进行排查分析。突出重大事故隐患排查整治，各单位每月由主要负责人组织开展一次全面重大事故隐患排查，并纳入日常动态隐患排查内容。各单位优化矿领导跟带班流程，压实科区跟带班人员责任，每天明确当班跟带班人员巡查重点、路线，并与安全效果联责考核。

责任单位：各单位、各部室

(2) 实现隐患排查治理全覆盖。持续推进“透明矿山”建设，按照井上下全覆盖的要求，配齐、管好、用足视频监控系统。落实“五级”视频筛查责任、压实科区视频集中监控平台、安全监管平台视频监控平台监管人员责任，视频监管人员责任落实不到位实施倒查联责。吸取事故教训，严查转动部位违章作业、安全间距不够、单轨吊违章使用等行为，对于现场安全设施不完好、安全间距不够等问题要建立台账进行整治。强化地面车间、作业场所隐患排查，单位分管负责人每旬巡查不少于一次。

责任单位：各单位、安全生产部室

(三) 狠抓常态化监管。

8.强化日常安全监督检查。保持从严管理的主基调，集团公司持续强化日常监督检查，继续实行每周“远程+”视频集中检查

机制，综合运用智能化信息平台建设成果，实施剖析式、穿透式检查，确保查清、查实、查透生产作业过程和安全履职情况，提高安全检查质量。各专业部室围绕专业管理特点实施专项检查和重点督查，压紧压实各单位安全生产主体责任。

责任单位：各单位、各部室

9.强化特殊时段监督检查。聚焦春节、“两会”等重要时间节点，实施驻点督导监督检查。聚焦雨雪冰冻等极端天气，开展雨季“三防”、冬季“三防”防范措施落实情况的专项检查。针对启封、排放瓦斯等高危作业实施盯守核查验证。

责任单位：各单位、各安全生产部室

10.强化干部作风督查。树牢抓作风就是保安全理念，不断强化作风建设。集团公司每月至少开展1次干部作风督查，实施“井下五必查、地面六必究”，不定期开展聚焦督查。突出“关键人”安全职责落实，强化矿长、总工程师、科区长、班队长、特种作业人员等安全责任落实，每次干部作风督查抽查不少于3人次。各单位建立完善作风督查自查自改机制，对作风不实人员进行通报问责。

责任单位：各单位、组织部

11.强化履职监督考核问责。大力宣贯《安徽省安全生产举报奖励办法》，各单位在井口、工业广场等醒目位置公示举报方法，鼓励群众职工举报各类安全隐患和安全生产违法违规行为。强化监督考问责的警示教育作用，较真碰硬、求真务实、紧盯不

放，实施安全生产“一票否决”制，发生生产安全事故，严格按照“四不放过”原则进行调查处理，对触碰底线、红线、高压线的责任人从严从重追责问责。

三、工作要求

（一）强化组织领导。各单位要将“三个狠抓”专项行动作为强化安全管理的重要抓手，贯穿全年安全生产工作。各单位主要负责人要亲自安排，分解任务，明确责任领导、责任部门，全面抓好贯彻落实。

（二）狠抓贯彻落实。各单位责任领导、责任部门要切实担起责任，细化安排，狠抓落实，要强化过程督导确保按照时间节点完成各项工作任务。

（三）强化监督检查。集团公司及各单位要将任务落实情况纳入作风督导，督促各单位认真开展专项行动，对领导责任不落实、专项行动推动不力、工作敷衍了事的要严肃追责问责。

附件：集团公司“三个狠抓”专项行动实施方案重点任务清单

附件

集团公司“三个狠抓”专项行动实施方案 重点任务清单

序号	项目	工作任务	责任单位	完成时间	备注
1	狠抓主体责任落实	完成全员安全生产责任制修订工作	各单位、安全监察局	1月31日	
2		探索“大机电”管理模式，煤矿明确机电运输专业管理部门。	各单位、组织部	6月30日	
3		按定员配齐安全监管人员。	各单位	3月31日	
4		建成麻地梁矿、钱营孜矿2对国家级智能化示范矿井，建成五沟矿、朱集西矿、昌恒公司、招贤矿业4对省级智能化矿井。	麻地梁、钱营孜、五沟、朱集西、昌恒公司、招贤矿业	12月31日	
5		严格落实《企业安全生产费用提取和使用管理办法》(财资[2022]136号)，修订安全生产费用提取和使用规定，确保安全投入到位，使用规范。	各单位、资产财务部	3月31日	
6		完成未来5年采掘规划范围内隐蔽致灾因素普查。	各煤矿、地测防治水部	3月31日	
7		编制《集团公司三年重大科技攻关规划》。	技术中心	6月30日	
8		培育3个以上“三基”建设标杆矿井。	各矿井、经管部	12月31日	
9		梳理出本单位容易出现“零打碎	各单位	3月31日	

		敲”事故的工序、地点、人员、时间，采取针对性防范措施。		日	
10		编制《集团公司安全文化手册》。	各单位、宣传部	3月31日	
11		完成《集团公司应急预案》修订、评审、报备。	安全监察局、生产技术部	3月31日	
12		完成2023年安全生产制度的修订发布。	各单位、各安全生产部室	1月31日	
13		各单位每月对上级检查和隐患排查发现的问题和隐患进行分析。	各单位	每月	
14		集团公司每季度梳理分析检查问题形成典型性问题清单。	安全监察局牵头相关部室参与	每季度	
15		各单位每年12月份对全年安全生产问责、处理等执行落实闭环情况进行一次“回头看”，确保问责处理落实到位。	各单位	12月31日	
16	狠抓规章制度执行	制定集团公司年度重大风险管理方案。	安全监察局	1月10日	
17		规范敏感信息上报、审核、管控、检查、分析、考核全流程信息化闭环管理。	安全监察局	3月31日	
18		集团公司通过安全办公会、季度总工程师例会、一通三防和防治水月度隐患分析会等方式，对重点隐患进行排查分析。	安全生产部室	12月31日	
19		各单位每月由主要负责人组织开展一次全面重大事故隐患排查，并纳入日常动态隐患排查内容。	各单位	每月	动态
20		强化地面车间、作业场所隐患排查，单位分管负责人每旬巡查不少于一次。	各单位	每旬	
21	狠抓常态化监	集团公司持续强化日常监督检查，实行每周“远程+”视频集中检查。	各相关部室	每周一次	

22	管	聚焦春节、“两会”等重要时间节点，实施驻点督导监督检查。	各相关部室	3月31日	
23		开展雨季“三防”、冬季“三防”防范措施落实情况的专项检查	安全生产部室	12月31日	
24		高危作业实施现场盯守和核查验证。	安全生产部室	12月31日	及时
25		开展干部作风督查。	各单位、组织部	12月31日	每月1次
26		严格事故调查处理和考核问责。	各单位、相关部室	12月31日	及时