

# 皖北煤电集团公司文件

皖北煤电安〔2022〕246号

## 皖北煤电集团公司关于强化 2022年下半年安全工作的实施意见

各单位：

为认真贯彻落实7月11日全国、全省安全生产电视电话会议精神，围绕强化下半年安全管理，明确目标、严实举措，奋力扭转安全被动局面，以稳定的安全形势迎接党的二十大胜利召开，结合集团公司实际，制定本实施意见。

### 一、安全目标

**安全效果：**实现“零死亡”；

**重大风险管控：**实现“零超限、零突出、零突水、零发火、零冲击”。

## 二、工作举措

下半年安全工作以“强理念、补短板、严执行、见实效”为思路，重点强推七项措施的执行：

### （一）强推安全第一理念筑牢。

**1.学深悟透习近平总书记关于安全生产重要论述。**落实第一议题制度，实施“三必学”：各单位党委中心组必学、安全办公会必学、各类安全培训必学；固化“人民至上、生命至上”安全发展理念，做到学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示精神落在行动上、体现在效果上。严格执行《皖北煤电集团公司关于加强矿山安全宣教工作的通知》（皖北煤电安〔2022〕224号）要求，各级宣传部门加大宣传力度，各单位下半年组织观看《生命重于泰山》电视专题片不少于一次。

**2.筑牢安全第一思想。**开展安全第一思想研讨，摆正安全与生产的关系。加大集团公司安全管理理念的宣传、贯彻，将安全理念宣传到班组、推进到现场、落实到岗位。增强红线意识和底线思维，讲清“两个至上”的价值导向、“两件大事”的辩证关系、“两个根本”的目标要求，深刻认识安全生产工作的长期性、艰巨性、复杂性。

**3.坚持“以人为本”安全发展理念。**各单位、各级管理人员要坚持“以人民为中心”的安全发展思想，从增强员工的安全感、幸福感、获得感上检视自己是否存在盲目乐观的心态、骄傲自满的情绪，检视自己是否存在不好学的本领恐慌，不善思的经验主义。

各级管理人员要转变工作作风，直面问题、分析问题、解决问题，摒弃简单粗暴、以罚为主、“一刀切”的粗放式管理行为。

## **（二）强推“四化”装备升级改造。**

认真贯彻落实省属企业“高端化、智能化、绿色化”发展现场推进会精神，集团公司持续加大安全投入力度，坚定不移推进智能化发展。

**4.坚持智能化标杆引领。**重竖麻地梁煤矿智能化品牌形象，继续发挥标杆引领作用。钱营孜煤矿通过智能化验收；五沟煤矿、朱集西矿、招贤矿业、昌恒公司年底前完成智能化矿井创建任务。坚持走出去学习先进、对标先进，各单位每季度外出学习、考察不少于一次。考察学习要找差距、有方案、见行动、有成效。

**5.加大安全投入，提升装备水平。**为把职工从繁重、高危的岗位中置换出来，增强现场安全系数，集团公司制定三年装备升级规划，提升装备水平。下半年重点实施：

**（1）强推视频监控系统建设。**实施“阳光下履职、阳光下作业、阳光下监管”，实现“五个可视化、五个全覆盖”。集团公司升级视频监控系统，增补本安型摄像机 330 部、增补防爆手持摄像机 220 台、实现 50 个关键工序在视频监控下作业。开展 AI 视频智能识别系统建设，在钱营孜煤矿采掘头面及硐室装备智能 AI 智能摄像机，实现智能识别、智能报警功能。各单位 9 月份完成智能摄像机、视频智能处理技术应用需求报告编制。

**（2）实施采掘装备升级。**综采装备升级以“1 化 3 提 1 平台”

工作思路开展，实现装备配置系列化，提升支架工作阻力、提升装备功率、提高集中供液泵站流量，建成综采设备故障智能诊断平台。下半年新增 135 套电液控装置，升级乳化泵站泵控系统，购置薄型起吊梁 4 套。掘进系统装备升级做到“5 提 2 优”：提升岩巷综掘机械化水平、提升煤巷掘进机截割功率、提升支护机械化水平、提升掘进智能化水平、提升辅助运输网络化水平，优化掘进标准化作业线配置、优化掘进先进引领作业线配置。增补智能化、掘锚护等掘进机 7 台，购置挖装机 11 台，增强作业现场安全系数，大大降低员工劳动强度。

**（3）实施机电运输本质安全化改造。**针对机电运输事故暴露出的问题、设备设施存在的缺陷，实施本质安全化改造。所有矿井副井口装备智能安全监控系统，实现关键区域本质安全；对 8 个副立井井口操车系统升级改造，杜绝人工辅助推车情况；建设单轨吊机车运行区域智能管理系统，实现规范运行。实施供电系统设备升级，购置 120 台新型矿用高压真空配电开关，提升供电安全保障能力。

**（4）提升灾害治理装备水平。**针对上半年瓦斯治理钻孔欠账问题，围绕提升钻机扭矩、提升钻机履带化率，实现穿层钻孔、顺层钻孔、定向钻孔设备、系统标配。购置履带钻机 29 台、定向钻机 6 台，辅助配备开孔定向仪、测斜仪、封口除尘装置等，全面提升灾害治理安全保障能力。

**6.全面实施管理升级。**提升装备管理能力，实施“五个到位”

管理要求：一是风险辨识到位，杜绝祁东煤矿副井口后装暖风机造成安全间距不够隐患情况出现；二是安全培训到位，所有装备使用前必须严格落实“四新”培训规定，做到“三知四会五严”，否则不得投入使用；三是制度措施修改到位，必须对相关安全管理制度、规程技术措施进行修订完善；四是保养维护到位，必须详细学习说明书，按规定进行保养维护；五是必须做到本质安全化到位，必须充分运用精准人员定位系统、智能摄像识别等技术，实现设备运行与人员作业的本质安全。

**（三）强推安全短板专项整治。**坚持问题导向，下半年重点实施三个专项整治。

**7.开展机电运输短板专项整治。**针对当前机电运输暴露出的突出问题，集团公司制定机电运输专项治理方案，完善管理制度、加强业务培训、推动机电运输本质安全建设，强化监督检查，有效遏制机运事故多发局面。构建设备全生命周期在线管理系统，提升设备管理能力。结合智能化发展形势，选取一对矿井探索试点“大机电”管理模式变革，有效解决当前机电运输管理与智能化发展不匹配的问题。

**8.开展“不安全”行为专项整治。**严格执行《皖北煤电集团公司关于深入推进“工人违章干部反省”工作的实施意见》（皖北煤电安〔2022〕224号），从预防“三违”、制止“三违”、反省“三违”多维度强力推进，构建不能“违”、不敢“违”、不想“违”三违防范治理长效机制。实施“5+1”“三违”筛查制止工作机制，设置基层

科区视频集中监控平台、安全监管部门专职视频监控平台，严格落实现场班队长视频监控管理第一责任人责任，实现视频反“三违”时时在线，执行发现问题第一时间处置。明确、压实管技人员、分管负责人、公司职能部室人员视频筛查责任，基层管技人员每月查看视频不少于 30 小时，公司安全生产职能部室人员每月查看视频不少于 10 小时。严格现场发现“三违”、制止“三违”责任落实，否则按违章指挥问责。做实“干部反省”后半篇文章，实施“六级”反省工作机制，针对反省发现的问题及时研究、制定措施、明确责任人、跟踪落实，确保反省问题整改到位，避免重复发生。拍摄“工人违章干部反省”警示教育片，典型性轻伤、群体性“三违”、重大事故隐患等单位分管负责人必须进行反省。

**9.开展事故隐患专项整治。**修订《皖北煤电集团公司生产安全事故隐患排查治理问责办法》，明确排查责任、严格责任倒查。按照安全生产大检查的要求，全面落实“安全生产隐患大起底大排查大整改“百日行动”要求，各单位主要负责人每月亲自组织开展不少于一次的全面排查，提升隐患排查质量，杜绝重大事故隐患出现。落实“谁排查、谁签字、谁负责”事故隐患排查治理原则，对安全间距不足、交叉（协同）作业安全管理职责不清、安全设施设备不完好、关键工序不能在视频有效监控下作业等情况一律按停止作业处置。摒弃“三惯”思想，实施隐患整改通知单与隐患问责通知单一并下达机制，未落实隐患倒查责任，追究单位分管负责人、分管安全负责人、主要负责人责任。

#### **（四）强推重大风险过程管控。**

**10.坚定重大风险管控目标。**坚定重大风险管控“零超限、零突出、零突水、零发火、零冲击”目标，严格执行“两个决不允许”规定，任何触碰“五零”目标、触碰红线的一律追究主要负责人、技术负责人、分管负责人责任，并倒查公司职能部门责任。

**11.加大科技保障工作力度。**集团公司构建风险隐患敏感信息管控平台，全面实行重大风险管控、突出问题和敏感信息管理信息化处置。完成集团公司 GIS“一张图”平台建设，实现地质条件透明化管理。组织召开集团公司科技大会，评选、推广一批科技成果和先进经验，提升科技保安能力。发挥国家煤矿水害防治工程技术研究中心的平台优势，打造高水平的专业化安全技术服务机构，切实提供科技保安支撑。

**12.突出风险管控重点。**严格重大灾害治理工程考核，下半年全面完成瓦斯治理钻孔 55.8 万 m、瓦斯治理巷道工程 1843m、开采保护层面积 16.68 万 m<sup>2</sup>、瓦斯抽采量完成 1535 万 m<sup>3</sup>、瓦斯抽采率 50%、瓦斯利用量 897 万 m<sup>3</sup>。提升重大风险系统保障能力，完成祁东煤矿Ⅱ三采区地面水平井二期工程，完成祁东煤矿、朱集西煤矿地面集中注氮系统项目建设，完成恒源煤矿瓦斯等级升级改造；完成任楼煤矿中五采区下部块段地面区域超前探查工程；完成钻机及配套装备升级改造；完成宁夏润夏停车检修；实现新淮化工装置拆除的安全收尾。突出管控重点，严格祁东煤矿 921 工作面瓦斯和“四含水”防治，强化招贤矿业 1302 工作面顶板

离层水措施落实，确保五沟煤矿 1024 机巷 F7 断层的探查加固和昌恒煤矿 9103 机巷地质异常体的地面探查治理效果，确保重大风险管控到位。

**13.实施“六项关键”控制机制。**严格执行“抓关键人、抓关键点、抓关键项”，实现重点环节、重点时段、重点工序的可控。强化重大风险，实施管控措施过程验证机制；强化关键工序，实施安全举牌确认机制；强化关键人员（跟带班人员、安监员），实施视频下履职确认机制；强化关键时段，实施驻矿、包保督导机制；强化关键环节，实施公司、矿职能部门现场盯守核查验证机制；强化突敏信息管控，实施“日分析”管控机制。

#### **（五）强推安全“三基”建设。**

坚持智能化发展与夯“三基”两手抓。下半年安全管理重心下沉、坚持问题导向，集中精力抓“基层、基础、基本功”建设，组织制定《集团公司夯实“基层、基础、基本功”三年行动计划》。

**14.高标准实施标准化基础创建。**坚持一级安全生产标准化创建目标不动摇，恒源煤矿、钱营孜煤矿、招贤矿业通过煤矿安全生产标准化管理体系一级验收。集团公司安全生产部室负责召开“正反面”现场会；各单位参照执行，切实做到高起点、高标准、高质量，实现由形式达标向内在达标转变、由静态达标向动态达标转变、由结果达标向过程达标转变，不断夯实安全基础。集团公司在下半年标准化检查、专项检查中抽调基层专业骨干，搭建“互查互鉴促提升”交流平台。

**15.提升基层自主管理水平。**集团公司下半年召开班组建设工作会议。各单位针对班组建设弱化的情况积极采取措施。提高班队长素质，强化班队长技能和业务培训，拓宽班队长岗位转换和晋升通道，改善班队长队伍素质结构。各单位规范班前会召开程序，强化“隐患人”排查，提升自主管理能力。宣传部门要强化安全标杆班组的正向宣传力度。针对当前粗放式管理突出问题，各级管理干部下沉到班组、下沉到现场、下沉到员工中解决问题。恒源煤矿、钱营孜煤矿、恒泰公司等单位按照“一井一制”原则，严格落实安全主体责任，强化外委施工管理，将安全培训、安全技术、安全监管纳入本单位“一体化”管理，提升外委施工安全管理效果。

**16.持之以恒练好基本功。**各级管理人员刀刃向内，以身作则，摒弃官僚主义、形式主义，亲自动手起草制度、参与编制措施、动手绘制图纸、动手参与岗位操作。大力推进“五位一体”岗位作业标准实施，开展新修订“三违”界定标准培训，解决职工无知、无畏问题。各级管技人员、跟带班人员必须对“五位一体”岗位作业标准安全站位、安全确认等执行情况进行检查并记录。高度重视变化管理，落实动态变化预警控制机制，针对改变设计、改变装备、改变流程等变化情况，必须纳入专业突敏信息上报管控。

#### **（六）强推群众安全工作力度。**

安全工作坚持群众路线，安全生产政策、制度、措施不能脱

离群众、脱离实际、脱离现场，造成“两张皮”现象。各单位要重温“两参一改三结合”的鞍钢经验。

**17.发挥员工主动性。**集团公司实施“喜迎二十大、携手筑安全”专项激励（附件1），同时实施“班组无轻伤、科区无重伤、矿井零死亡”考核机制。各单位要充分激发员工参与安全管理的主动性，在做到“四不伤害”的同时，调动员工参与事故隐患排查、参与制止“三违”，实现联保互保。

**18.提升培训有效性。**严格“学法规、抓落实、强管理”活动的实施，确保“真学、真查、真改”，务求取得实效。建成集团公司安全培训信息化平台，增强安全培训管理效能。下半年完成“三项岗位”人员培训 58 期 1652 人次，班队长培训 38 期 1331 人次。聚焦岗位，做实岗位实操培训，每名岗位操作员工原则上实操培训每年不少于 2 次；聚焦新员工，严格执行导师带徒激励政策；聚焦习惯性，针对习惯性“三违”人员、事故隐患责任人、事故责任人、“三违”行为多发的班队长实施精准专项培训。

**19.增强安全警示性。**集团公司组织对建企以来发生的典型事故制作警示教育片，集中开展警示教育；各单位坚持“班前一案例”警示教育，在班前会播放“三违”视频案例、事故案例，切实实用身边事教育身边人，达到以案示警、以案为戒、以案促改的效果。

### **（七）强推责任制度刚性落实。**

抓安全工作责任是核心、作风是关键、监督是保障。

**20.严格落实安全责任。**以安全生产专项整治三年行动为抓手，强化“十五条”硬措施的执行，开展安全履职效果评价和剖析式检查，确保安全责任落实到位。强化干部作风督查，严厉打击安全生产中的形式主义和造假行为。充分发挥宣传部门舆论监督作用，盯住不作为的人、不履职的责、不解决的事，持续跟踪开展时评、通报。

**21.严格制度刚性执行。**下半年充分发挥职能部室的监督考核作用，集团公司深化“远程+”安全监查和现场监督检查，严格安全生产标准化管理体系考核，铁面、铁规、铁腕、铁心严格制度刚性执行，以“零容忍”的态度，做到有患必罚、重患必停、有责必追、问责必严。

**22.严格监督考核问责。**安全工作“没有任何理由和借口”。各单位必须保持从严管理的态势，各级管理人员必须持续转变工作作风，对不能保障现场安全的必须责令立即停止作业，坚决做到“不安全不生产”。特殊时期集团公司将实施驻点包保、开小灶等措施，加大监督、帮扶、考核力度。对于作风不实、履行安全职责不到位的一律公开曝光；违反安全法规制度的一律从严追责；发生事故的一律顶格处理。

各单位根据本实施意见制定具体措施，严格执行。

附件：1.集团公司“喜迎二十大、携手筑安全”专项激励办法

## 2.集团公司开展机电运输专项整治实施方案



## 附件 1

# 集团公司“喜迎二十大、携手筑安全” 专项激励办法

为强化集团公司安全管理，充分调动广大干部员工携手共同抓好安全工作的积极性，以稳定的安全形势喜迎党的“二十大”胜利召开，奋力实现集团公司下半年安全工作目标。集团公司2022下半年实施以下安全专项激励：

### 一、激励对象

#### （一）煤业生产单位

各生产矿井（含托管）、皖煤矿业非年薪制在岗人员。

#### （二）其他生产单位

卧龙湖煤矿、恒泰公司、新淮化工、西北能化、宁夏润夏、新源电厂、恒力电业、创元电力、顺祥电厂、机械总厂、华江海运、翔宇物流、恒源芬雷、救护大队、铁路公司等单位非年薪制在岗人员。

#### （三）非生产单位及机关部室

集团（恒源）机关各部室和参与驻矿督导的非年薪制在岗人员；皖煤国贸、供应公司、销售公司、设备租赁、融资租赁公司、皖煤宾馆、恒悦酒店、置业公司、恒大生态、财务公司等单位非年薪制在岗人员。

## 二、激励标准及考核兑现

安全专项激励分两个阶段实施，第一阶段为 2022 年 7 月至“二十大”结束；第二阶段为“二十大”结束至 2022 年 12 月 31 日。在激励期内实现安全目标的单位，按以下标准实施激励：

### （一）煤业生产单位

煤业生产单位实现“零死亡”安全目标的，每一阶段按“三条线”年度在岗人均 1800 元、1100 元和 750 元兑现激励。其中，班组发生轻伤及以上事故，事故班组当阶段全员不兑现；科区发生重伤及以上事故，事故科区当阶段全员不兑现；矿井发生死亡事故，当阶段矿井全员不兑现。皖煤矿业和托管矿井比照执行。

### （二）其他生产单位

其他生产单位实现“零死亡”安全目标的，每一阶段按在岗人均 750 元考核兑现。其中，班组发生轻伤及以上事故，事故班组当阶段全员不兑现；科区（车间）发生重伤及以上事故，事故科区（车间）当阶段全员不兑现；单位发生死亡事故，当阶段单位全员不兑现。恒源芬雷公司比照执行。

### （三）非生产单位及机关部室

集团公司实现“零死亡”的，集团（恒源）机关安全生产部室及参与驻矿督导人员每一阶段按在岗人均 750 元一次性考核兑现；非生产单位及集团（恒源）机关非安全生产部室每一阶段按在岗人均 500 元一次性考核兑现。

### 三、兑现管理

#### （一）激励来源

安全专项激励由集团公司根据考核结果统一兑现，在各单位年度预算工资总额外单列。

#### （二）分配方案

各单位应结合实际，按照上述激励政策自行制定考核分配方案，履行内部决策程序后，报集团公司安监局、劳资部备案并严格执行。

#### （三）兑现范围

1.鉴于年薪制人员薪酬与集团公司及本单位非年薪制人员工资水平挂钩确定，年薪制人员不在安全专项激励政策范围。

2.考核期内，职工月均出勤未达到月制度工作日的，不在激励范围。

3.考核期内，职工因违法违纪被上级执法部门或集团公司问责的，不在激励范围。

4.职工在每一阶段实施激励前被辞退或个人辞职的，不在当阶段激励范围。

#### （四）兑现方式

安全专项激励经各单位单独考核、集体研究、公开公示后，在工资明细外以“安全专项考核工资”形式单独做账、单独发放。

### 四、相关要求

（一）瞒报轻伤事故，取消事故科区安全专项激励兑现资格；

瞒报、谎报重伤及以上事故，取消考核单位安全专项激励兑现资格。

（二）各单位应加大安全专项激励政策的公开公示、宣讲解读等宣贯力度，让广大职工充分了解到下半年安全专项激励政策内容和激励措施，形成全体员工共同“抓安全、促安全、保安全”的正向激励氛围。

## 附件 2

# 集团公司机电运输专项治理方案

为进一步吸取事故教训，强化机电运输安全管理，结合集团公司实际，制定机电运输专项治理方案如下：

## 一、治理目标

通过完善管理制度、强化制度落实、推进装备升级、加强业务培训、严反“三违”行为等进一步夯实机电运输基础管理，推动机电运输本质安全建设，提升机电运输管理水平，有效防范遏制机电运输事故。

## 二、专项治理时间安排

第一阶段：学习贯彻阶段（2022 年 7 月）

第二阶段：专项检查、项目建设阶段（2022 年 8 月至 2022 年 12 月）

第三阶段：项目验收、检查总结阶段（2022 年 12 月）

## 三、专项治理重点工作任务

### （一）实施装备升级，提高装备智能化水平。

1.实施副立井口智能安全监控系统建设，2022 年下半年完成省内 6 对矿井（恒源、任楼、祁东、五沟、钱营孜、朱集西）副井口智能安全监控系统的招标、采购，具备安装条件的矿井完成安装、调试；2023 年全部完成安装、调试。

2.实施副立井井口操车系统改造建设，2022年下半年完成7对矿井（恒源及深部井、任楼、祁东、五沟、钱营孜、朱集西、招贤矿）井口操车系统升级改造项目招标、采购，任楼矿完成改造；2023年全部完成。

3.研究单轨吊机车运行区域智能管理技术。

4.研究单轨吊轨道、电机车轨道智能巡检技术。

## **（二）扩大视频覆盖，推广 AI 视频智能监控。**

1.重要部位及关键环节的视频安设应符合集团公司《关于深入推进“工人违章干部反省”工作的实施意见》要求。

2.在副井口补车区域、出车侧等车辆不受控区域安装 AI 摄像机，实现对井口危险区域人员进行智能识别，并闭锁推车机运行。

## **（三）加强业务培训，提升应急处置能力。**

1.矿井应加强地面变电所电力监控系统、局扇集控系统、主要通风机的管理。电力监控系统、局扇集控系统操作室内应悬挂大面积掉电应急处置流程图、局扇应急操作流程图，主要通风机操作室内应悬挂主要通风机故障应急处置流程图。

2.机电运输各级管技人员、岗位操作人员、设备维护人员必须熟知所负责系统、设备的安全管理规定以及运行工况、应急处置流程等。

3.矿井应组织常态化培训、实战化应急演练并明确周期，公司业务部室不定期检查效果。

#### **（四）开展检查督导，治理事故隐患。**

1.开展机电运输措施检查。检查措施编制是否结合现场、关键工序检查是否责任到人、协同作业是否明确管理责任等。

2.开展封闭区域检查。检查矿井是否制定封闭区域管理制度、是否做到有效封闭、封闭区域护栏门是否统一管理。

3.开展运输路线检查。重点检查主运输路线道岔、弯道、阻车器的安装质量及运行工况，运输路线上设备运行的安全间距、无动力运输环节等。

4.开展副井井口房检查。检查井口房设备安装是否符合设计，安全空间是否被占用。

5.开展运输视频检查。重点检查综采设备、盾构机、综掘机等大型设备运输第一循环是否由分管负责人按照管理范围对装车、运输、卸车全流程跟踪，运输过程是否按照措施执行等。

6.开展应急操作专项检查。检查矿井提升、供电、通风等应急预案编制是否科学、合理，切合矿井实际；相关操作人员是否学习贯彻、是否掌握具体操作流程等。

#### **（五）严反典型“三违”，规范职工岗位操作。**

各矿井结合新工艺、新装备使用，根据员工岗位作业标准中安全站位、安全确认的要求，制定典型“三违”案例，并开展典型“三违”培训，规范职工岗位操作。

### **四、保障措施**

**（一）**各矿井根据本实施方案，成立专项整治工作组，制定

具体行动方案，明确主要负责人、分管负责人等相关方责任，每月召开一次总结推进会。

**(二)**集团公司机运部排定专项治理进度表，明确工作任务、明确时间节点，挂图作战，确保专项整治取得实效。

**(三)**各矿井根据下半年装备升级改造计划，严格机电运输关键区域本质安全化改造工程实施，每月5日前将项目进度上报集团公司机运部；机运部负责项目建设的组织协调，技术规格书的审查审批，工程建设期间的督导检查并组织验收，确保达到预期效果。

**(四)**集团公司组织对各单位机电运输专项整治实施情况及整治效果进行专项检查，严格按照排定的时间节点对各单位项目进度及专项检查问题整改情况进行考核，对未落实专项整治责任、整治效果不好的，将对相关责任人员进行问责。

**(五)**各单位要结合当前智能化发展趋势，开展“大机电”管理模式的探索，适应和满足集团公司智能化发展需要。