在全省煤矿“工人违章 干部反省”工作

现场会上的讲话提纲

许胜铭

（2022年6月8日）

同志们：

这次会议很重要，为召开这次会议，省局、省能源局和全省煤炭企业都进行了充分准备，会前专门报经刘惠常务副省长同意。

上午，参观了张集煤矿“工人违章干部反省”开展情况。刚才，淮河能源控股集团王世森总经理作了致辞，大家观看了张集煤矿“工人违章干部反省”专题片；4家煤矿作了经验介绍，讲得都很好。省能源局鲍局长对深入推进“工人违章干部反省”和全省煤矿安全生产工作提出要求，请认真抓好落实。借此机会，我讲三点意见：

一、“工人违章干部反省”取得积极进展

“三违”问题始终是煤矿日常安全管理中亟待解决的难题之一。2018年我们组织开展专题调研发现，职工违章在很大程度上与企业管理制度、现场作业环境、设备设施设计、现场监督等方面密切相关，据统计70%以上的事故由违章指挥、违章作业造成，深入分析，主要还是管理上的原因。为根治这个问题，我们组织开展“工人违章干部反省”活动，这项工作也是在摸索中推进的。起初，干部反省多为区领导与违章者谈话、对“三违”情况进行汇总分析，反省的内容相对简单、浅显。随着工作的逐步深入，现在发现“三违”后，干部反省的深度和广度都有所拓展，反省层级更高更全、反省内容更细更有针对性。如：张集矿开展“五级”反省（班组动态反省、区队每周定期反省、分管领导剖析反省、安全矿长研判反省、矿长总结反省），顾桥矿针对一起提升运输违章行为，涉及到矿层面管理问题，矿长在全矿干部大会上作反省。丁集矿依托信息平台，设立 “工人违章干部反省”电子模块，让违章反省“丢不了、跳不过、忘不掉”。淮河能源控股集团、皖北煤电集团专门拍摄“工人违章干部反省”“三违”案例警示教育视频片，在安全办公会、安全例会、班前会进行播放，让矿领导、科区长和相关人员进行剖析反思。

工作开展过程中，各企业积极探索不断创新，大力推广利用信息化手段，其中视频监控系统在反“三违”中发挥尤为重要作用。截止5月底，全省国有重点煤矿井下视频摄像仪达1.9万个，基本走在全国前列，为视频反“三违”奠定了坚实的基础。从集团公司到煤矿管理层、直至区队管理人员和一线安全员，均可以通过电脑或手机实时查看、动态追溯井下各地点人员作业情况，大大提高对“三违”的排查和识别能力。淮河能源控股集团建成了煤业公司和矿两级安全视频监控系统和分级管控可视化平台，建立了基层区队、职能科室、安监部门、分管领导以及煤业公司安全生产技术部门五级视频筛查“三违”机制，制定60项重要部位及关键环节视频监控清单。张集矿建立标准化视频监控室，从管理经验丰富的班队长、优秀安监员中挑选精干力量，专职从事视频识别、违章找查工作。淮北矿业集团完善信息网络设施、数字化设计2个基础平台，建立矿井大数据决策中心，推行“DMV”关键工序确认，并做到一周一通报。皖北煤电集团与华为公司合作开展AI智能识别不安全行为技术研究，加强临时支护、设备运行、运输重点环节实时监控，任楼煤矿、朱集西煤矿实施打钻视频智能识别，钱营孜煤矿构建视频监控“不安全”行为智能识别系统。中煤新集公司建立安全可视化系统，实行专业队伍运维、专业部门管理、专区负责防护、职能部门监管、两级考核奖罚管理模式。刘庄矿实行可视化摄像头安全包保制度，包保人员每天观看包保单位视频不低于 30 分钟，对不安全行为第一时间进行纠偏，对存在的问题隐患第一时间进行纠正。我们机关同志通过电脑也可实时查看、动态追溯井下有关地点人员作业情况；三个驻地执法处发现煤矿职工违章行为，第一时间移送集团公司处理。

统计显示，2019～2021年，四大矿业集团通过视频查处的“三违”数量分别为5197、10172、12736人次，分别占“三违”总数的7%、17%、22%，视频查 “三违”力度逐年递增，取得了明显成效 “三违”数量有较大幅度下降。2019年、2020年、2021年四大矿业集团“三违”人数分别为7.14万人次、5.94万人次、5.78万人次。2021年与2019的相比，“三违”人数减少1.36万人次、减幅19%。干部反省力度不断增大。由2019年4.39万人次上升到2021年4.22万人次，分别占“三违”总数的62%、73%。反省的干部层级也在逐步提高煤矿科区、职能部门、矿领导由2019年51%、8%、4%，上升到2021年 60%、10%、6%。煤矿安全形势持续稳定向好。“十三五”以来，全省煤矿百万吨死亡率0.06，基本达到发达国家水平。2021年，全省煤矿发生事故1起、死亡1人，百万吨死亡率0.0089，安全生产形势连创历史最好水平、历史最长安全周期。全省煤矿已连续7年杜绝较大及以上事故。

二、煤矿安全生产形势仍然严峻复杂

**（一）影响煤矿安全的不确定因素仍然居多。**当前，新冠肺炎疫情和乌克兰危机导致风险挑战增多，经济下行压力大，矿产品价格持续高位运行，煤炭保供压力持续加大，安全生产不确定、不稳定因素增加。煤矿的生产作业环境始终是动态的，加之，全省煤矿灾害最重、井型最大、开采最深、条件最复杂的现状没有根本改变；随着开采向深部延伸，部分煤矿灾害升级叠加，灾害治理、安全管理难度不断加大，事故风险不断上升。

**（二）防范各类事故的压力仍然很大。**今年全省矿山零星事故多发，1-5月份，全省矿山共发生事故8起、死亡8人，同比增加3起、3人，其中：煤矿发生事故2起、死亡2人，同比增加2起、2人，特别是4月18日以来，全省矿山连续发生5起死亡事故，暴露出一些企业安全意识不强、安全主体责任悬空、隐患排查治理不到位，安全监管“宽松软”等问题。口孜东煤矿瞒报事故造成不好影响，省长、常务副省长和国家矿山安监局主要领导都专门作出批示，要求严肃处理问责。玉治局长最近又作出批示：安徽省今年煤矿、非煤矿山事故比较多，要引起注意。张昕副局长批示：要进一步采取措施，加大工作力度，遏制事故多发。

**（三）“工人违章干部反省”工作差距仍然不小。**有的煤矿“三违”分析不深入、反省层级不够；对于一些典型、严重、反复性的违章没有从“无知”“无畏”“无奈”等因素进行分析反省。有的缺乏矿领导、职能部门反省，上级公司和有关部门对反省工作指导和监督不够；有的煤矿没有从思想深处进行反省，个别矿长不担当、出了事故思想上认为与己关系不大。有的煤矿视频监控系统覆盖面不够（淮河能源控股集团平均单矿849个探头、皖北煤电集团平均单矿560个探头、淮北矿业集团平均单矿343个探头、中煤新集公司平均单矿328个探头）。有的单位视频管理制度存在缺陷，对关键作业环节、作业地点的摄像仪安装规定不明确；视频查出的“三违”数占比还不高，视频反“三违”存在一定滞后性，摄像仪还不能实现智能抓拍。

三、切实抓好当前煤矿安全生产工作

安全生产重于泰山，煤矿安全一直是安全生产工作的重中之重，既可能发生“黑天鹅”也可能发生“灰犀牛”事件。今年要召开党的二十大，当前正值迎峰度夏、安全保供关键期，做好煤矿安全生产工作意义重大、责任重大。

**（一）深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示精神。**“3·21”东航事故发生后，习近平总书记作出重要指示，要在全国深入开展安全大检查，严厉打击违法违规行为，采取有力措施清除各类风险隐患，坚决遏制重特大事故，确保人民生命财产安全。湖南长沙自建房倒塌事故后，总书记再次作出重要指示。我们要从讲政治高度，学习好、宣传好、贯彻好、执行好，确保总书记重要指示精神落地见效，以实际行动践行“两个维护”。要坚持人民至上、生命至上，始终把广大职工生命安全放在首位，真正把“两个至上”理念内化在思想认识里、落实到具体行动中、体现在工作成效上。坚决贯彻党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的决策部署，统筹好发展和安全“两件大事”，坚决守住不发生系统性安全风险和重特大事故的底线。

**（二）深入推进“工人违章干部反省”工作。**要完善“排查-反省-整改-评估”工作流程，健全违章行为查找、反省、问题整改及评估各环节工作机制；细化干部反省层级，违章者本人、班组长、区队长、职能部门、矿领导都要反省。要完善干部反省内容，重点围绕“无知”、 “无畏”、“无奈”三因素，从“人、管、物、环”等方面进行分析和反省。要强化问题整改，对反省发现的问题及时研究、制定措施，明确责任人、跟踪落实。在座集团公司领导及矿长都要提高对这项工作极端重要性的认识，切实通过反省来全面提升安全管理、技术装备、人员素质的本质安全水平。

要深入推进视频反“三违”工作。要完善视频监控系统，提高视频监控的覆盖面，确保采掘头面、生产系统、重要岗位、灾害治理全过程、检测检验关键环节视频监控“五个全覆盖”，实现数据监测、灾害治理、关键工序、操作行为和设备管理等“五个可视化”。要推广应用智能识别、高清自洁探头，实现连续化、高清化、智能化，不断提高对违章行为自动抓拍、自动识别、自动报警功能，由“人防”向“技防”转变。要细化视频监控重点，采煤工作面上下顺槽口、上隅角、掘进迎头、打钻施工等关键部位，防突预测预报、效果检验、钻孔施工、验收等关键工序，提升司机等是关键岗位，都要安装视频探头，杜绝监控盲区。要健全机制体系，推广张集矿“区队值班全程查、离矿外出手机查、视频小组集中查、职能部门专业查、分管领导重点查”五级视频筛查机制，建立横向联动、纵向贯通的抽查责任体系，做到“人人有责、层层负责、各负其责”。要严格落实“三个必须”，集团公司和煤矿各职能部门要把视频反“三违”工作纳入职责范围之内；各集团公司要加强监督检查；对反省不深入、不全面、不认真的，要予以通报批评，责令重新反省。

**（三）深入推进煤矿安全专项整治三年行动。**安全专项整治三年行动是习近平总书记亲自部署的一项重要工作。国家局今年下发的1号文件，就对深化煤矿安全专项整治三年行动进行再部署，强力推进治本攻坚，我们必须严格贯彻落实到位，不断巩固提升安全生产专项整治三年行动成果。要严格落实《安徽省深化煤矿安全专项整治三年行动推进治本攻坚实施方案》确定的十个方面42项重点工作任务，挂图作战、有序推进。要深入推进安全生产大检查，认真开展自查自改，不留死角、不留盲区，确保煤矿安全专项整治三年行动圆满收官。

**（四）不折不扣狠抓十五条硬措施落实。**3月31日在全国安全生产电视电话会议上，刘鹤副总理宣布了国务院安全生产15条硬措施，国家局和省政府专门对十五条硬措施进行细化。要把贯彻落实十五条硬措施作为当前重大政治任务抓紧抓实抓到位，不能文件一发了之、会议一开了之。十五条硬措施是当前和今后一段时期，促进安全生产工作重要抓手，要加强督促、检查、推进，把压力传导到基层一线、责任压实到基层一线、措施落实到基层一线。对弄虚作假、流于形式、敷衍了事的，不能姑息迁就。

**（五）扎实开展“安全生产月”活动。**今年6月是第21个全国“安全生产月”，主题为“遵守安全生产法，当好第一责任人”。要以组织开展全国“安全生产月”活动为契机，进一步采取有力有效举措，牢牢守住安全生产红线底线。要精心组织、细化部署，积极开展好疫情防控常态化条件下“安全生产月”各项活动，宣传普及安全生产法律法规，调动各方面参与积极性，拓展宣传渠道和覆盖面，大力营造关心参与安全生产的浓厚氛围；着力解决安全生产深层次本质性问题，坚决稳控安全形势基本盘。

**（六）严格事故报告和调查处理工作。**要严格按照程序和要求及时报告生产安全事故信息，严禁瞒报、谎报、迟报；对瞒报、迟报、谎报行为露头就打，决不含糊、决不护短、决不遮丑，让瞒报事故付出惨痛代价，坚决割掉隐瞒生产安全事故这颗“毒瘤”。 口孜东矿瞒报事故可以看出：仍有一些人思想上心存侥幸，铤而走险，自以为手段高明、手法隐蔽就能瞒天过海；仍有一些人安全发展观错位，只顾效益、不重安全，发生事故后，怕影响正常生产经营、怕停产关矿，刻意隐瞒事故；仍有一些人政绩观价值观扭曲，为保官帽子不择手段，想让问责板子打得轻一点、自己的位子坐得稳一些；仍有一些人法治意识淡漠，对法律无知无畏，不注重学法，不了解、不熟悉，不懂法不守法。这次事故处理处罚也是相当重的，矿长给予撤职处分并处2021年度年收入百分之一百的罚款，对煤矿罚款伍百万元。芦岭煤矿近期也犯了低级错误，发生了本不该发生的事故，肯定还要严肃问责。坚定不移坚持一人事故撤矿长，保持对事故矿井严查重罚的高压态势，同时采取责令停止生产、召开现场事故分析及警示教育会、通报约谈、降低安全标准化等级、督促召开民主生活会、组织开展解剖式检查等措施，切实用事故教训推动工作。严格落实事故警示教育“五步工作法”，深刻反思事故暴露出的深层次问题，切实做到“一矿出事故，矿矿受教育”“一人被问责，人人受警示”。

**（七）深入推进重大风险管控和重大灾害治理。**要加强异常敏感信息分析研判，压实风险分级管控责任，及时防范化解重大安全风险。要坚持“两个决不允许”（决不允许在系统不完善、治理措施不落实、效果不达标的情况下开采；决不允许在地质情况不清、水患没有超前治理或治理不到位的情况下开采），深化“四零”目标管理（零突出、零超限、零发火、零突水），持续推进重大灾害地面区域治理工作，有效解决打钻喷孔瓦斯超限问题。我们将在谢桥煤矿召开打钻防喷工作现场会，推广打钻防喷方面好的经验做法。要服务发展大局，做好安全保供。

**（八）扎实做好汛期安全生产工作。**要认真贯彻国务委员王勇近日在安徽、江苏检查指导防汛工作讲话要求以及全国矿山安全防范暨防治水专题视频会议工作部署，强化极限思维，立足防大汛抢大险救大灾，加强物资储备，抓实抓细防治水和防汛各项责任措施，汛期煤矿主要负责人必须在班在岗。要健全自然灾害预警预防机制，强化汛期矿领导带班下井、应急值班值守和调度工作，严格执行11种紧急情况撤人规定；接到暴雨、洪水等极端天气橙色预警时，要及时撤出所有受威胁区域的人员，确保安全度汛。

同志们，安全生产工作任重道远，我们始终保持如临深渊、如履薄冰的责任感、紧迫感，以最高标准、最严要求、最实举措，抓好安全生产工作，坚决杜绝重特大事故、有效遏制较大事故、努力减少一般事故，以良好成效迎接党的二十大胜利召开！