

皖北煤电集团公司

皖北煤电秘发〔2021〕185号

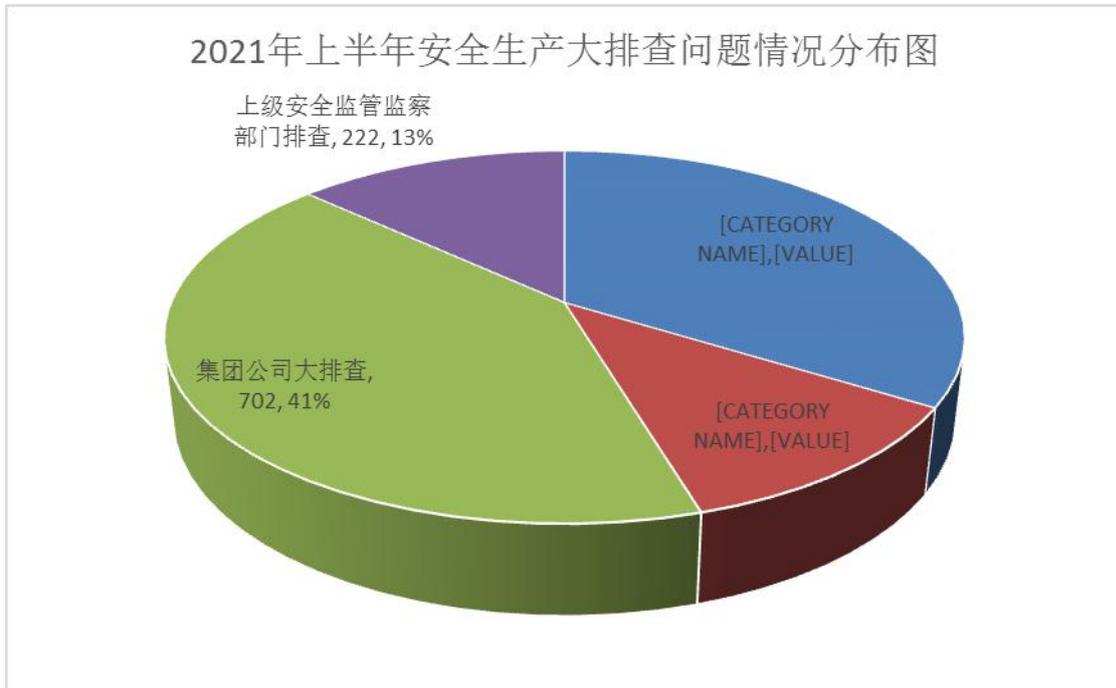
皖北煤电集团公司转发国家矿山安监局综合司 关于煤矿安全专项整治三年行动及安全生产 大排查工作进展情况通报的通知

各煤矿：

现将《国家矿山安监局综合司关于煤矿安全专项整治三年行动及安全生产大排查工作进展情况的通报》（矿安综〔2021〕43号）转发给你们，请认真贯彻落实，同时，结合集团公司上半年大排查工作实施情况一并通报如下：

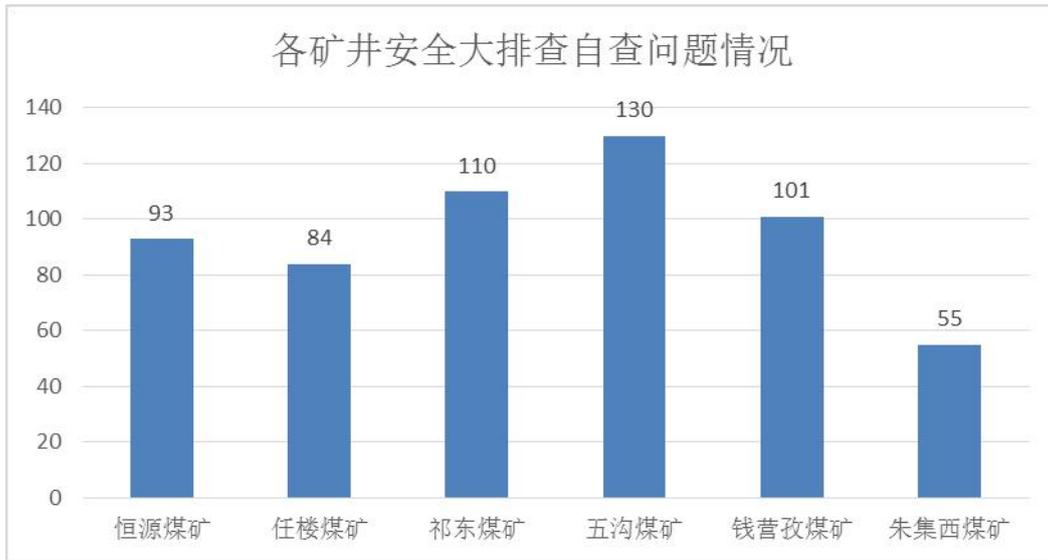
一、安全生产大排查4个100%实施情况

今年上半年，按照4个100%的要求通过安全生产大排查自查自改、安全督查、集团公司安全大排查、安全监督监察共发现问题1692条，其中自查自改问题573条、公司督查问题195条、集团公司对矿安全大排查问题702条、上级安全监管监察部门安全大排查问题222条。



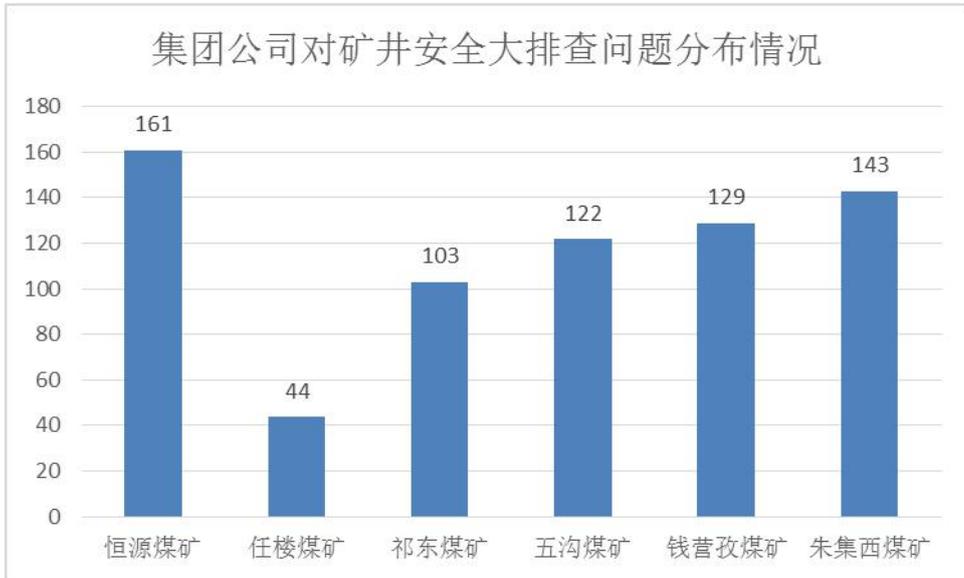
(一) 矿井自查自改情况

今年3-4月份，公司组织各矿井按照安徽煤监局334项安全检查表进行了自查自改，同时根据安徽煤监局对任楼煤矿安全大排查情况及通报会精神，3月28日，集团公司下发《关于进一步提升煤矿安全生产大排查质量的通知》组织各煤矿结合省局对任楼煤矿检查的53条问题、27条建议，以及任楼煤矿自查84条问题，由各矿矿长组织对照334项检查表再开展一次自查工作，形成高质量的自查报告和问题制度“两个清单”。



（二）集团公司对矿井安全生产大排查情况

为全面排查风险隐患，强化薄弱时段的安全管理，集团公司按照安全大排查 4 个 100% 的要求，组织逐矿开展全系统、全要素、全覆盖的安全大排查。按照“大兵团”作战的原则，分安全管理、一通三防、地测防治水、采掘、机电运输、反思督导、培训抽考 7 个工作组，对煤矿安全、技术、现场等管理现状进行排查、分析、研判。推进安全大排查工作实现四个转变：从表面排查到深层次排查转变，由现场排查到技术管理排查转变，由独立排查向系统性排查转变，由查问题隐患向查责任落实转变。

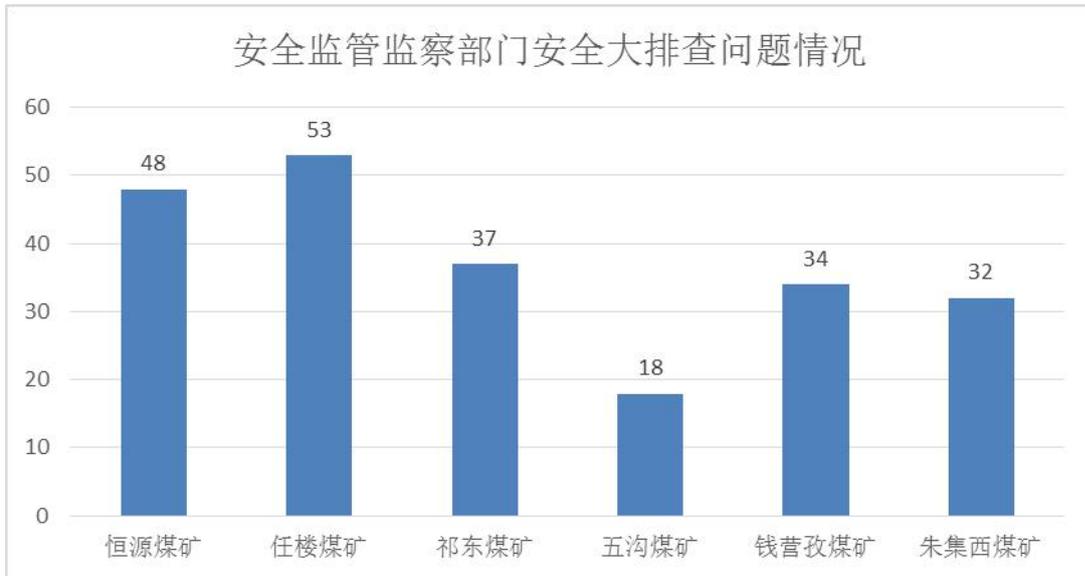


（三）集团公司安全督查组督查情况

集团公司按照“一矿一组”的原则，成立 11 个安全生产专项整治三年行动暨安全生产大排查督导组，集团公司主要负责人参与督导。督促各矿扎实开展安全生产专项整治三年行动，严格按照安徽煤监局 334 项煤矿安全生产大排查检查表，逐条逐项自查自改，切实把现状摸清楚、把问题找出来、把责任压下去。省内各督导组共现场督导 12 次，下达督导意见书 8 份。

（四）上级安全监管检查部门实施情况

上半年，皖南分局联合淮北市应急管理局、宿州市应急管理局、淮南市应急管理局，并聘请专家对省内煤矿开展了安全大排查，共排查问题 222 条。其中宿州市应急管理局聘请合肥设计院华泰公司有关专家，按照安全生产大排查内容对钱营孜煤矿进行安全体检与风险评估检查，共查出问题 40 条。



二、安全生产大排查问题分析

通过对 4 个 100% 安全生产大排查的问题分析，发现以下共性和突出问题：

（一）安全基础管理依然不够扎实。一是矿井自查存在现状描述不具体、不详细、无支撑数据说明等情况。排查现场问题多、深层次问题少，对制度体系、系统设计、重大灾害治理等系统性问题排查不到位。二是个别矿井安全制度体系不够完善。如五沟煤矿于 2021 年 5 月 24 日成立钻抽区，没有及时对钻抽区相关安全人员生产责任进行修编。如朱集西、五沟矿未对责任制考核制定“一岗一清单”，矿未对副总师以上管理人员进行责任制考核。恒源煤矿、五沟煤矿、钱营孜煤矿未建立健全瓦斯、水害、火灾等关键数据真实性保障机制。三是制度执行依然存在差距。现场管理标准不高、要求不严现象突出，集团公司组织安全生产大排查发现大量的现场安全问题隐患，占比在 70% 以上。图纸绘制、措施编制存在不严谨，如朱集西煤矿矿井通风系统图未标注充电

硐室风量，恒源煤矿井下配电系统图，未标注保护接地装置的安设地点；《任楼煤矿 72511 综采工作面风巷撕帮安全技术措施》未对迎头端面支护方式及规格作出规定。

（二）重大灾害治理方面还不够严格。一是风险意识不强。如祁东煤矿 921 风巷瓦斯高值超限事故和钱营孜煤矿 W3233 机巷误揭煤事故暴露出部分单位和人员对重大灾害治理红线意识不强、风险意识不牢。祁东煤矿 921 机巷、921 风巷出现瓦斯涌出变化异常状况后，未及时制定具体措施；煤巷超前探查钻孔允许进尺长度未考虑钻孔施工角度与地层角度差异影响。任楼煤矿 II7₃24S 机巷密闭墙内氧气浓度 18.6%，不符合《皖北煤电集团公司“一通三防”技术管理规定》中氧气浓度不大于 12%的要求。**二是制度执行不严。**任楼煤矿 II7₂26 底抽巷条带穿层预抽第 270 组钻孔竣工图，7₃煤层与 7₂煤层法距小于 2m，7₃煤层控制巷道下侧轮廓线不足 15m。恒源煤矿 II635 工作面里段 3 处物探异常区验证钻孔已在 6 月 11 日施工完毕，至 6 月 23 日检查时，钻探区仍未提供施工总结，不符合《II635 工作面里段物探验证孔设计》中钻孔施工结束 3 天后提供的要求；钱营孜煤矿 W3₂33 机巷、风巷瓦斯压力测定记录表未绘制瓦斯变化曲线图，测压时间不足 20 天（如 3 月 26 日，W3₂33 机巷迎头测压钻孔测压时间仅 3 天），不符合要求。**三是工作成效有差距。**恒源煤矿 6 月 23 日现场调校深部井-920m 西翼回风大巷 T2 甲烷传感器时，调校程序不规范，调校过程中未先用小流量缓慢通入标准气样观察报警值和断电值，且未测试复电功能。祁东煤矿《8237 风巷 F22+70m 瞬变电磁法超前探测报告》成果图中盲区范围达到 20m，结论中盲区

范围为 10m，结论与成果图不符。钱营孜煤矿 W3233 机巷揭 32 煤层，巷道揭煤措施没有分管领导或技术负责人组织相关人员进行现场勘查调研。W3211 外段工作面掘进地质说明书未对 F15 逆断层（H=0~65m）、DF66 逆断层（H=0~40m）探查情况进行总结分析。

（三）安全设备实施管理依然不够规范。一是管理的标准不高。任楼煤矿井上、下配电系统图和井下电气设备发生变化未及时更新。朱集西煤矿电力预防性试验报告未按照《机运管理规定》进行分析，矿井供电设计缺少低压部分开关分段能力及动、热稳定性校验。二是现场管理不细。钱营孜煤矿《副井信号系统管理制度》要求主备信号每月由电修工在检修时间段切换运行一次，查《设备检修记录》，无 4 月份主备信号切换记录。任楼煤矿副井口公示的 1 号绞车最大载重量为 9.684 吨，2020 年 9 月 30 日检测机构出具的检验报告中引用的该数据却为 7.46 吨(72KN)。三是机电设备的信息化管理水平不高。祁东煤矿主提升机电机、压风机电机、主排水泵电机无振动及温度在线检测装置；五沟煤矿主提升系统主要电动机及主要轴承无振动监测；部分车间未做到无人值守，自动化程度不高。

（四）对安全生产大排查认识理解执行不深刻。一是对“两个根本”的要求认识不到位。表现在自查自改不能做到“刀刃向内”，不能严格对照标准、对照职责、对照现状实施自查自改，表现在暴露问题不深刻、排查问题不彻底、压实责任不到位，部分单位自查自改分管领导未把自己摆进去，在自查自改上未组织、未参与、未把关，致使安全生产大排查自查质量不高。二是对标准的学习、制度的执行有差距。对安全生产法律法规、制度标准学习、理解、执行不到位。如恒源煤矿防突专项设计未经煤矿企业技术负责人批准；朱集西煤矿 13 煤瓦斯地质图未标注 11 煤对 13 煤保护范围。矿未编制地质构造探查与控制“三环节”管理规定；任楼煤矿机电科未在办公地点公示重大风险清单，生产技术部 3 月份办公地点公示的重大风险清单未将 72510N 综采工作面顶板管理纳入重大风险管控清单，瓦斯办等职能部门办公地点公示的 3 月份重大风险管控清单无本部门管控责任人，不符合《安徽煤矿安全监察局 安徽省能源局关于印发 2021 年全省煤矿重大安全风险管控清单的通知》要求。三是问题整改落实还没有做到根本上解决。对安全生产大排查查出的问题深入分析不够，部分矿井只针对自查、上级检查的问题下发了整改联系单，就事论事的进行整改，未对存在的问题从责任、制度、措施、管理方面进行深入分析采取措施，矿井分管负责人在落实“两个根本”上投入精力不够。

三、安全生产大排查下一步工作要求

（一）提高政治站位做实年底前安全工作。各单位要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，深刻吸取7月份工伤事故多发的教训，以安全生产大排查为抓手，持续紧思想、严作风、深排查、强管理，决不能有“松口气、歇一歇”的思想，立足“两个根本”扎实推进安全生产专项整治三年行动，以良好的工作作风、严实的工作的举措，努力实现年度安全工作目标。

（二）压实排查责任做细下半年排查工作。按照煤矿安全生产大排查实施方案，常态化开展煤矿层面22项内容的排查。坚持问题导向，突出重大灾害治理、现场管理重点，充分暴露问题，提升排查质量，形成高质量问题制度“两个清单”。在深入分析总结上半年安全大排查的基础上，细致安排下半年安全生产大排查，认真分析制约煤矿安全发展的深层次、突出问题，研究制定整改措施，动态更新“两个清单”，形成高质量的自查自改报告，省内煤矿下半年安全生产大排查报告9月底完成，自查报告及问题清单经矿长签字后9月30日前报公司安全监察局备案。省外煤矿结合属地管理要求进行自查自改。

（三）改进工作作风系统分析排查的问题。安全生产大排查是用系统分析方法查找安全生产中存在的差距和不足，各单位主要负责人要从思想上高度重视、各级管理人员严禁将安全大排查等同于一般性日常隐患排查，要着眼大系统、重大灾害治理、安全责任落实等，查大隐患、治大灾害，坚决杜绝如祁东煤矿、钱营孜煤矿重大事故隐患发生。各煤矿对矿自查、集团公司安全大排查、安全监管监察部门安全大排查问题进行全面梳理，分析问题成因，提出改进措施，按照安全攻坚的要求对存在的问题进行

整治，从根本上解决问题。

（四）落实“两个根本”形成排查整治成果。一是**不断健全完善安全管理制度**。按照治理体系治理能力现代化要求，针对排查发现的问题深入分析，按照从根本上解决的原则，健全完善安全管理制度，充分发挥制度优势，明确安全生产责任，强化监督管理，实现治理体系和治理能力现代化，不断提升安全管理水平。二是**坚决遏制问题的重复发生**。对于安全大排查发现的共性问题、突出性问题纳入“两个清单”采用安全攻坚的方式进行整改，实施安全大排查问题整改“回头看”，严格事故隐患的责任倒查，坚决杜绝同类型事故重复发生。三是**固化安全大排查的经验做法**。集团公司采取大兵团作战的方式，通过各专业集中排查，发现了一些系统性、深层次、关键项的问题，各矿井要在安全大排查中采取集中排查、集中讨论、集中审议的方式，提升排查质量，确保把问题找出来、把责任压下去、把制度严起来，固化安全生产大排查问题整改成果，着力解决“看不到、想不到、查不透”和“看惯了、习惯了、干惯了”等问题，有效防范和坚决遏制生产安全事故的发生，为实现专项整治三年行动目标奠定坚实基础。



皖北煤电集团公司办公室

2021年8月25日印发
