



# 安徽政办通报

9

安徽省人民政府办公厅

二〇二〇年九月四日

## 邓向阳同志在全省防范遏制有限空间 中毒窒息事故专题会上的讲话（摘要）

（2020年8月30日）

### 第一，清醒认识有限空间领域安全生产存在突出问题

习近平总书记在安徽考察时强调，要确保安全生产，健全公共安全体制机制。强调各级领导班子要贯彻以人民为中心的发展思想，践行党的宗旨，树牢群众观点，推动广大党员、干部以密切联系群众、真心服务群众的实际行动，团结带领群众跟党走、同奋斗。近年来，全省各地各有关部门坚决党中央、国务院及省

委、省政府决策部署，持续推进安全生产“铸安”行动常态化实效化和风险管控“六项机制”制度化规范化，全省安全生产形势持续稳定好转，安全生产事故起数和死亡人数连续 15 年“双下降”，连续 16 年未发生特别重大事故。但与人民群众对美好生活的向往相比，安全生产工作还存在不少问题。尤其是近年来，有限空间领域事故频发多发，充分暴露出工作中存在的死角和漏洞。2016 年，我省有限空间领域事故发生 5 起，死亡 7 人；2017 年，发生 8 起，死亡 14 人，其中较大事故 1 起，死亡 3 人；2018 年，发生 12 起、死亡 22 人，其中较大事故 2 起、死亡 7 人；2019 年，发生 13 起、死亡 18 人，其中较大事故 1 起、死亡 3 人；到今年 8 月份，已经发生事故 13 起、死亡 29 人，其中较大事故 5 起、死亡 16 人。较大事故起数、死亡人数呈现加速攀升态势。从地域看，今年发生的事故中，宿州 2 起死亡 5 人，铜陵 2 起死亡 5 人，芜湖 2 起死亡 4 人，六安 1 起死亡 4 人，淮南 1 起死亡 3 人，滁州 1 起死亡 2 人，安庆 1 起死亡 2 人，亳州 1 起死亡 2 人，合肥 1 起死亡 1 人，池州 1 起死亡 1 人。一个个数字背后，都联系着一个个惨痛的家庭。我们要以对党和人民极端负责的态度，将防范遏制有限空间领域中毒窒息事故的政治责任扛起来、落下去，切实把确保人民生命安全要求落到实处。

## **第二，切实找准事故多发的问题之源、致祸之根**

一是从发生时间看，主要集中在春夏季节。从这两年事故统

计数据看，5至9月份为有限空间作业事故易发多发期。特别是夏季，由于气温较高，有限空间内各种有毒有害气体易积聚、挥发，污水池、市政管道等有毒气体浓度增加，发生事故的风险明显增高。二是从事故类型看，主要集中在小而散空间。今年以来发生的事故，主要发生在污水池、地下场所、垃圾池等空间。这些空间，看似不起眼、风险不高，容易放松警惕，但往往又极易产生硫化氢、一氧化碳等有毒有害气体，造成中毒和缺氧窒息。三是从行业类型看，主要集中在建筑业、采矿业。今年以来发生的13起事故中，建筑业占比最高，共发生5起、死亡11人，其中较大事故2起、死亡6人。其次是采矿业，共发生3起、死亡6人，其中较大事故1起、死亡3人。四是从事故性质看，主要集中表现在施救不当。已经发生的中毒窒息较大事故中，大都存在盲目施救、救援措施不当等情况。

这些事故的反复发生，充分暴露出思想不重视、工作不落实。一是抓落实的态度不够坚决。一些地区、部门对有限空间事故防范重视不够，认为出不了什么大事，也造成不了大的损失，对企业主体责任督促和追责没有针对性。二是抓落实的作风不够扎实。一些地方工作一般化、表面化，监管部门对有限空间作业安全监督落实不力、监管台账底数不清，“最后一米”没有真正打通，监督检查和执法处罚失之于宽、失之于软。一些企业对有限空间安全生产防范不积极、不上心、不用力，安全风险辨识不到

位，危险作业审批制度不落实，未严格遵守“先通风、再检测、后作业”的作业程序。三是抓落实的能力不适应。个别部门监管执法不专业，懂监管、会监管的人少，现场检查关注不到重点、发现不了问题。部分企业防护器材和应急装备配备不全，现场处置措施缺乏针对性。特别是一些中小企业和小型施工队伍很少组织有限空间作业培训和应急演练，从业人员缺乏基本的自救互救能力和知识。

### **第三，切实在防范遏制事故上下死手、抓到位**

一是聚焦风险专项整治。前期，省安委办印发了全省防范有限空间中毒窒息事故专项整治工作方案，从4个方面列出31条具体整改检查内容，要求今年年底前完成整治工作。各地要再部署、再动员，严格按照方案要求，全面排查治理所有地区、所有重点行业领域、所有重点生产经营单位，核实有限空间作业场所风险辨识是否到位，安全防范措施是否健全。凡是排查出的有限空间作业安全风险隐患，都要建立有限空间台账，摸清有限空间作业底数，不仅企业要搞清楚有限空间具体点位，相关监管部门也要跟进到位、掌握到位、监管到位。省安委办要组织专门力量，采取“四不两直”方式，明查暗访各地整治工作进展，发现问题立即督办，务求实效。

二是聚焦完善作业流程。各地各有关部门要将有限空间作业作为特种作业进行管理，梳理汇总近年来有限空间作业的规划、

标准、制度，组织专业力量完善有限空间作业安全管理制度，督促企业健全有限空间作业方案。作业前，要严格审批，经企业主要负责人或现场项目负责人批准方可实施作业，严禁擅自进入有限空间作业；作业时，作业人员要配备个人防中毒窒息等防护装备，作业场所要严格做到“先通风、再检测、后作业”，悬挂警示标志和风险告知牌，标明具体编号、位置、种类、危险因素和防范措施等。

三是聚焦提升防救能力。督促企业按照“缺什么，配什么”的原则，为从业人员配备必要的自救器、呼吸防护用品等个人防护装备，配备安全有效的救援装备，并定期检查保养。要完善应急预案，督促企业结合自身生产工艺特点和技术标准，开展经常性应急演练，提高从业人员的应急意识和自救互救能力。要积极探索社会化服务，培育社会机构开展有限空间等危险作业，鼓励相关企业购买第三方专业服务，提高专业化、科学化安全水平。

四是聚焦监督检查通报。要加大执法检查力度，各地各有关部门要严格落实“四个一律”执法措施，深入实施安全生产领域失信联合惩戒“黑名单”制度，严厉查处违法违规以及违反高危作业规程等行为，强化执法震慑力。要加大考核通报力度，发生有限空间安全事故的，一律提级调查，造成1—2人死亡的由市级调查，造成3人及以上死亡的由省级调查，依法依规严肃追究直接责任人和主要负责人责任。要及时曝光重点领域问题整治进

展和典型事故查处情况，鼓励群众举报违规企业，并纳入安全生产隐患举办奖励范围，广泛动员全社会参与整治、监督整治。

五是聚焦安全培训宣传。各地各有关部门要结合“五进”活动，广泛开展科普宣传，普及有限空间作业安全知识，提高社会公众和从业人员安全意识。要督促企业开展内部专题教育，落实岗前培训，促进从业人员掌握危险作业风险和作业要求。各行业主管部门要不定期抽查培训档案，随机对从业人员开展专业能力测试。省安委办要以近期有限空间典型中毒窒息事故为素材，组织拍摄专题警示宣传片，用血的教训警示企业安全管理人员、一线作业人员，提升安全意识、应急意识和应急能力。

#### **第四，确保防范遏制有限空间中毒窒息事故严治理、见长效**

一要压紧压实责任。各地各有关部门要明责知责、守责尽责，切实把该担的担子担起来、把该负的责任负起来，坚决防止安全监管责任喊在嘴上、工作停在纸上。各级安委办要强化统筹协调，指导推动经济和信息化、生态环境、住房城乡建设、农业农村、水利等部门发挥行业指导作用，合力推进防范遏制有限空间中毒窒息事故工作。

二要强化监管协作。按照“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”原则，各相关部门要各尽其职、各负其责，对交叉领域联合组织检查督查，建立健全信息共享、情况通报、联合查处、案件移送等机制，形成有限空间作业安全

监管合力。

三要建立长效机制。将有限空间作业整治与安全生产专项整治三年行动结合起来，彻底根除风险隐患。要边整治边总结，将好的经验做法固化上升为制度机制，对存在的普遍性问题，省安委办要进行专题研究，切实增强有限空间作业安全管理水平。

---

主送：各市、县人民政府，省政府各部门、各直属机构。

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省监委，  
省高院，省检察院，省军区。

各民主党派省委，省工商联，各人民团体，中央驻皖各单位。

---

安徽省人民政府办公厅

2020年9月7日印发

---